

**SUOMUSSALMEN KUNTA, YMPÄRISTÖLUPA JA ALOITUSLUPA, BETONIMURSKEEN
KIERRÄTYSALUE, SUOMUSSALMI**

Dnro 3250/77.773/2020

Ympäristölupapäätös annetaan 12.3.2020

ASIA

Päätös ympäristönsuojelulain 39 §:n mukaisesta hakemuksesta, joka koskee rakennuspurkubetonin ja tiilijätteen varastointia, käsittelyä, loppusijoittamista, olemassa olevan maa-ainesten läjittämisalueen toiminnan luvittamista sekä kantojen murskausta Suomussalmen kunnan kiinteistöllä 777-406-27-69 Kurimo. Päätös sisältää ratkaisun ympäristönsuojelulain 199 §:n mukaiseen aloituslupahakemukseen toiminnan aloittamiseksi mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta.

LUVAN HAKIJA

Suomussalmen kunta
Kauppakatu 20, 89600 SUOMUSSALMI
(08) 615 5551 (vaihe), kunta@suomussalmi.fi
Y-tunnus 0189925-7

Laskutusosoite:
Suomussalmen kunta
Sarjanumero 16812240
PL 940
00019 SSC

Verkkolaskuosoite:
Välittäjän tunnus BAWCFI22
Verkkolaskuosoite 003701899257

Yhteyshenkilö: Niina Kinnunen, puh. 044 777 3380 tai niina.j.kinnunen@suomussalmi.fi

TOIMINTA JA SEN SIJAINTI

Toiminta sijoittuu Suomussalmen kunnan tilalle Kurimo 777-406-27-69 osoitteessa Metsärinteentie 12, 89600 Suomussalmi. Kyseessä on uusi toiminta betoni- ja tiilijätteen varastoinnille, käsittelylle ja loppusijoittamiselle sekä olemassa olevan maa-ainesten läjitysalueen toiminnan luvittaminen. Alueelle otetaan rakennusten purkamisessa syntynyttä purkubetonia (jätetunnus 17 01 01) ja – tiiliä (17 01 02) ja läjitykseen puhtaita ylijäämämaita. Lisäksi alueelle varastoidaan kantoja, jotka murskataan keskitetysti.

LUVAN HAKEMISEN PERUSTE

Ympäristönsuojelulaki (YSL, 527/2014) 27 § ja liite 1 taulukko 2 kohta 13 f (Muu kuin taulukon 2 kohdissa 13 a, b ja e tarkoitettu jätelain soveltamisalaan kuuluvan jätteen käsittely, joka on ammattimaista tai laitosmaista).

Varastointialueen maarakentamisessa hyödynnettävä tiili- ja betonimurske ei täytä liitteen 2. Muut laatuvaatimukset mukaisia raja-arvoja (Vna eräiden jätteiden hyödyntämisestä maarakentamisessa, Liite 2: Muut laatuvaatimukset). Liitteenä on tutkimusraportti.

Maankaatopaikkojen toiminta on ympäristölupavelvollista ympäristönsuojelulain 28 §:n 2 momentin kohdan 4 ja ympäristönsuojeluasetuksen 1 luvun 1 §:n 3 momentin perusteella.

LUPAVIRANOMAISEN TOIMIVALTA

Ympäristönsuojeluasetuksen (YSA, 713/2014) 2 §:n kohdan 12 b perusteella ja Suomussalmen kunnan hallintosääntöön 30.5.2017 § 18 kirjatun toimivaltapäätöksen mukaan lupaviranomainen on kunnan ympäristötarkastaja.

ASIAN VIREILLETULO

Ympäristölupahakemus on tullut vireille 2.1.2020.

TOIMINTAA KOSKEVAT LUVAT, SOPIMUKSET JA ALUEEN KAAVOITUSTILANNE

Alueella on ollut suullinen sopimus Suomussalmen KTK:n ja JP-Matic Oy:n kanssa alueen käyttämisestä maanlajitysalueena. Käytöstä ei ole laadittu vuokra – tai muuta vastaavaa kirjallista sopimusta. Alueella ei ole kaavaa.

LAITOKSEN SIJAINNINPAIKKA JA SEN YMPÄRISTÖ

Sijaintialue ja lähimmät häiriintyvät kohteet

Välivarastointi -, käsittely - ja loppusijoituspaikka sijaitsevat kuntakeskuksesta noin 5 km päähän luoteeseen kiinteistöllä 777-406-27-69 Kurimo.

Alueella ei ole asemakaavaa, eikä sitä ole myöskään huomioitu yleiskaavassa. Lähimpään pohjavesialueeseen Haveriseen on matkaa 2,5 km. Etäisyys Metsärinteentien asuinalueeseen on 0,6 km. Kurimon luonnonsuojelualue sijoittuu 0,4 km päähän suunnittelusta alueesta junaradan toiselle puolelle. Alueen ympäristö on tavanomaista kasvatusmetsää.

Kiinteistön omistaa Suomussalmen kunta. Alueella on KTK:n maanlajitysalue sekä välittömässä läheisyydessä Suomussalmen kunnan varastointialue, jolla säilytetään mm. käytöstä poistettuja valaisinpylväitä sekä betonilaattoja ja muuta rakennusmateriaalia. Lähialueella sijaitsee yksityisten viljelemiä pelloja.

Sijaintipaikan rajanaapurit sekä muut mahdolliset asianosaiset

777-407-129-4 Kotila, 777-406-27-28 Alasuo, 777-406-27-62 Hetekorpi, 777-406-27-27 Pikku – Virtanen.

Ympäristössä on haja-asutusta. Matkaa taajamaan on n. 670 m. Lähin häiriintyvä kohde sijaitsee osoitteessa Metsärinteentie 5 A, kiinteistöllä 777-406-27-62 Hetekorpi. Seuraavaksi lähimmät asuinrakennukset sijaitsevat noin 650 m etäisyydellä taajama-alueella.

Lähin toiminta-aluetta sijaitseva suojelualue, Kurimon luonnonsuojelualue, sijaitsee n. 360 m päässä toiminta-alueesta koilliseen. Lähin pohjavesialue, vedenhankintaa varten tärkeä pohjavesialue Haverissärkät – Nuolisärkät 1177701 – B sijaitsee toiminta-alueelta 2,3 km lounaaseen.

TOIMINNAN KUVAUS

Yleiskuvaus toiminnasta

Suomussalmen kunnalla on useita suunniteltuja purkukohteita, joiden vuoksi haetaan ympäristölupaa omassa toiminnassa syntyvien betoni- ja tiilimurskeen varastointiin ja käsittelyyn sekä loppusijoitukseen. MARA – asetuksen vaatimukset täyttävät tiili- ja betonijakeet hyödynnetään maarakentamisessa Suomussalmen kunnan omana työnä suoritettavissa kohteissa. Edellä mainituista toimenpiteistä tehdään kohdekohtaisesti MARA – ilmoitus Kainuun ELY - keskukselle.

Suomussalmen kunnalla kertyy katujen rakentamisen sekä muun yhdyskuntatekniikan rakentamisen ja ylläpidon yhteydessä poistettavia maa-aineksia ja kantoja. Maa-ainekset on läjitetty ja ajettu penkkaan metsärinteentien maankaatopaikalle, jolle ei ole haettu ympäristölupaa. Alueelle on läjitetty myös jonkin verran puiden kantoja.

Alueella on tarkoitus välivarastoida, käsitellä ja loppusijoittaa betoni- ja tiilijätettä sekä ottaa vastaan puhtaita ylijäämämaita. Alueen pohjarakenteissa hyödynnetään Kirkonkylän entisen ala-asteen ns. Kivikoulun purkamisesta tullutta betoni- ja tiilijätettä, joka ei täytä MARA – asetuksen vaatimuksia. Ruukinkankaan koulun F-, G- ja H – siipien sekä Hakakadun asuinkerrostalon purkujätteistä tiili ja betoni murske välivarastoidaan alueella. Välivarastoitava betoni- ja tiilijäte murskataan purkupaikalla MARA – asetuksen mukaiseen palakokoon ja murske hyödynnetään maarakentamisessa kunnan omana työnä tehtävissä kohteissa. Tiili- ja betonimurskeen hyödyntämisestä tehdään kohdekohtaisesti MARA – ilmoitus Kainuun ELY - keskukselle.

Kohde on purettu

Kirkonkylän ent. ala-aste ns. Kivikoulu, kerrosala 3100 m²

Kohteen purkaminen aloitetaan vuoden 2019 loppupuolella

Ruukinkankaan koulu F-, G- ja H –siivet, kerrosala 3200 m²

Hakakadun asuinkerrostalo, kerrosala 1995 m²

1/2020 Mannilantie 4 asuinrivitalo (kohde tuhoutui tulipalossa 15.9.2019) kerrosala 520 m²

Tulossa purettavaksi

2020 Kirkonkylän ent. koulu Alatalo, kerrosala 3720 m²

2021 ent. Nuorisotalo, kerrosala 847 m²

2021 ent. oppilasasuntola, kerrosala 1345 m²

2022-2023 Ruukinkankaan koulu, kerrosala 5296 m²

2024 ent. taajaman ala-aste Alvari, kerrosala 1930 m²

2025 Lukio, kerrosala 2865 m²

Uuden tai muutetun toiminnan aloittamisajankohta

Toiminta aloitetaan ELY – keskuksen päätöksen mukaisesti MARA –asetuksen vaatimukset täyttävän betoni- ja tiilimurskeen välivarastoinnin osalta. (Ruukinkankaan koulun F-, G- ja H-siivet sekä Hakakadun asuinkerrostalo)

Kirkonkylän ns. Kivikoulun betoni- ja tiilimurskeen loppusijoittaminen alueelle aloitetaan keväällä 2020. Betoni- ja tiilimurskekasen puhdistaminen on aloitettu lokakuussa 2019. Puhdistusvaiheessa betoni- ja tiilimurskekasaa on vyörytetty kaivinkoneella Kainuuntien suuntaan ja samanaikaisesti asbestipurkutyönä murskeen seasta on kerätty pois bitumihuovan palaset, jotka on toimitettu ongelmajätekeräykseen. Murskekasasta on tällä hetkellä pudistettu noin 20 %. Pudistamisesta aiheutuvien kohtuuttomien

kustannuksien vuoksi haetaan lupaa loppusijoittaa puhdistamaton murske tulevan varastointialueen pohjarakenteisiin.

Toiminta-ajat

Alueella suoritetaan purku-, kuormaus-, lastaus- ja läjitystöitä arkisin klo 7.00 – 16.00 välillä. Kuormien purkamista voidaan suorittaa arkisin klo 7.00 – 21.00.

Tuotteet, tuotanto, kapasiteetti, prosessit, laitteistot, rakenteet ja niiden sijainti

Alueelle loppusijoitetaan kantaviin rakenteisiin betoni- ja tiilijätettä 2250 m³, 5625 t

Välivarastoidaan betoni- ja tiilijätettä 4500 m³, 11250 t/ vuosi

Alueelle läjitetään puhtaita ylijäämämaita 5000 m³, 12000 t/vuosi

Raaka-aineet, kemikaalit, polttoaineet ja muut tuotantoon käytettävät aineet, niiden varastointi ja säilytys sekä kulutus ja veden käyttö

Alueella ei varastoida kemikaaleja polttoaineita.

Energian käyttö ja arvio käytön tehokkuudesta

-

Veden hankinta ja viemärointi

Tarvittaessa pölyntorjunnassa tarvittava vesi tuodaan alueelle erillisellä säiliöllä. Alueella ei ole vesi- ja viemäriverkostoa.

Ympäristöriskit, onnettomuudet ja häiriötilanteet

-

Liikenne ja liikennejärjestelyt

Alueelle kulku tapahtuu Metsärinteentien olemassa olevan liittymän kautta. Metsärinteentien alkupää on asemakaava-aluetta, joka huomioidaan raskaalla kalustolla liikuttaessa. Tiili- ja betonimurskeen kuljetukset Metsärinteentiellä suoritetaan arkipäivisin välillä 7-21.

Ympäristöasioiden hallintajärjestelmä

Ei ole.

PÄÄSTÖT, KUORMITUS JA JÄTTEET

Päästöjen laatu ja määrä

Hulevedet

Pöly

Melu

Päästöjen vähentäminen ja puhdistamista koskevat toimet

Hulevedet käsitellään aluetta ympäröivän ojaston avulla. Selkeytysojaston vedet kootaan ennen purkamista näytteenottokaivoon, josta hulevedet puretaan Virtaojaan.

Pölyä voi syntyä, kun tiili- ja betonimursketta tuodaan alueelle tai lastataan kuljetettavaksi loppusijoittamiskohteeseen. Käytännössä pölyn leviäminen sijoittuu varastointialueelle. Tarvittaessa toiminnasta aiheutuvaa pölyä sidotaan erillisestä säiliöstä pumpattavalla vedellä. Pölynsidonta on tarpeellinen suorittaa ennen kuormausta, koska se vähentää pölyämishaittoja kuljetuksen aikana sekä lopullisessa hyödyntämiskohteessa.

Toiminnasta aiheutuvaa meluhaittaa vähennetään toiminta-aikaa rajoittamalla. Toiminta-aika on kuormien purkamisen osalta arkipäivisin välillä 7-21 ja muilla toiminnoilla arkipäivisin klo 7.00 – 16.00.

Syntyvät jätteet ja niiden ominaisuudet, määrät, varastointi sekä edelleen toimittaminen

Alueella ei synny uutta jätettä. Mikäli toiminnasta esim. purkujätteen mahdollisesta puhdistamisesta aiheutuu jätteitä, niin ne lajitellaan ja toimitaan asianmukaiseen keräyspisteeseen.

Jätteiden määrän tai haitallisuuden vähentäminen sekä jätteiden hyödyntäminen omassa toiminnassa

Kivikoulun betoni- ja tiilimurske käytetään varastointialueen maarakentamisessa. Murskeen sekoittuminen pohjamaahan estetään suodatinkankaalla ja murske peitetään puhtaalla maa-aineksella, jonka kerrosvahvuus on 15 cm.

Hyödynnettävät betoni- ja tiilimurskeet varastoidaan alueella siten, että eri jakeet eivät pääse sekoittumaan pohjamaahan tai keskenään. MARA-asetuksen mukaiset jakeet hyödynnetään omana työnä tehtävissä maarakennuskohteissa. Tulevia kadun peruskorjauskohteita ovat mm. Talonpojankujan ja Kupparinkujan peruskorjaukset sekä kirkonkylän entisen koulualueen maisemointi laaditun yleissuunnitelman pohjalta.

Arvio parhaan käyttökelpoisen tekniikan soveltamisesta

Toiminta-alueelle otetaan vastaan ainoastaan purkupaikalla valmiiksi lajiteltuja ja analysoituja jätejaojkeita, jotka ohjataan omiin varastokasoihin.

Puhtaat ylijäämämaat varastoidaan erilleen. Riittävällä analysoinnilla ja hyväksyttävällä tavalla lajitelluilla jaojkeilla estetään varastokasojen sekoittuminen ja mahdollistetaan niiden hyödyntäminen MARA -asetuksen mukaiseen käyttöön.

Arvio päästöjen vähentämistoimien ristikkäisvaikutuksista

Kohteiden purkupaikalla tapahtuva jätejakeiden lajittelu ja tiili- ja betonijätteen murskaus pidentää työmaa-aikaa ja aiheuttaa pöly- ja meluhaittaa. Kokonaisuutta ajatellen lajittelu ja murskaus syntypaikan yhteydessä vähentävät muutoin ympäristölle aiheutuvia päästöjä. Ajoneuvokuljetuksien määrä ja toimenpiteet välivarastointipaikalla vähenevät.

Arvio ympäristön kannalta parhaan käytännön soveltamisesta

Ympäristön kannalta on paras vaihtoehto hyödyntää rakennuksien purkamisesta syntyvä tiili- ja betonijäte mahdollisimman lähellä niiden syntypaikkaa.

VAIKUTUKSET YMPÄRISTÖÖN

Arvio toiminnan vaikutuksista ympäristöön

Toiminnasta ei katsota aiheutuvan haitallisia vaikutuksia vesistöön tai maaperään.

Toiminnan tarkkailu

Alueelta lähteviä hulevesiä tarkkaillaan näytteenottokaivosta kolmena ensimmäisenä vuonna kaksi kertaa vuodessa ja sen jälkeen vuosittain. Näytteistä analysoidaan seuraavat parametrit:

pH

Metallit (Sb, As, Ba, Cd, Cr, Cu, Pb, Mo, Ni, V ja Zn) liukoisina pitoisuuksina

Kloridi

Sulfaatti

Öljyhiilivedyt

Alueelle nimetään toiminnasta vastaava taho, jonka tehtävänä on perehdyttää alueen käyttö kaikille toimijoille ja vastata sinne tuotavien läjitysmaiden puhtaudesta ja purkubetonin ja tiilen vastaanottokelpoisuudesta.

Toiminnan aloittaminen muutoksenhausta huolimatta.

Suomussalmen kunta esittää, että toiminta voidaan aloittaa mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta ympäristönsuojelulain 199 §:n mukaisesti.

Luvan täytäntöönpano ei tee muutoksenhakua hyödyttömäksi, koska tiili – ja betonijäte voidaan hyödyntää MARA - asetuksen mukaisesti ja puhtaat ylijäämämaat voidaan hyödyntää alueen maisemointiin. Toiminta voidaan lupapäätöksen kumoamisen tai muuttamisen johdosta lopettaa ja saattaa alueet ennalleen

Pohjarakenteisiin käytettävässä kivikoulun purkujätteessä ei ole sellaisia ainesosia joista voisi aiheutua pohjarakenteisiin sijoitettuna ja peitettynä ympäristön pilaantumisen vaaraa pölyämisen tai liukenemista alueella muodostuviin hulevesiin.

Liitteet:

Liukoisuustesti, Kirkonkylän ala-aste

Liukoisuustesti, Ruukinkankaan koulu

Liukoisuustesti, Hakakadun kerrostalo

Purkujätteen palakoon määräitys, Kirkonkylä ala-aste

Kartta ja toiminta-alueen rajaus

ASIAN KÄSITTELY

Lupahakemuksesta tiedottaminen

Lupahakemuksesta on kuulutettu Suomussalmen kunnan ilmoitustaululla 3.1. – 3.2.2020 välisenä aikana ja Ylä-Kainuu lehdessä 3.1.2020. Lisäksi lupahakemuksesta on pyydetty lausunto Kainuun ympäristöterveyden huolloilta ja Kainuun ELY – keskukselta.

Muistutukset

Lupahakemuksesta ei jätetty muistutuksia kuuluttamisen aikana.

Lausunnot

Ympäristölupahakemuksen johdosta on jätetty kaksi lausuntoa hakemuksen kuuluttamisen jälkeen. Kainuun ympäristöterveyden huolto esittää 30.1.2020 päivätysssä lausunnossa mm. seuraavaa:

Melun vaikutukset tulee huomioida ympäristölupakäsittelyssä niin, että melutaso täyttää Valtioneuvoston päätöksessä 993/1992 melutasolle annetut ohjearvot. Pölyämishaittoja tulee ehkäistä tehokkaasti toiminnan kaikissa vaiheissa.

Kainuun ELY – keskus on lausunut asiassa mm. seuraavaa:

Betoni- ja tiilijätteen käsittelylaitoksen ympäristölupahakemus kuuluu kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle, kun kyseessä on betoni- ja tiilijätteen muu käsittely kuin sijoittaminen kaatopaikalle ja käsiteltävä jätemäärä on alle 50 000 tonnia vuodessa (asetus ympäristönsuojelusta 2 § kohta 12 b).

Mikäli jätemäärä ylittää 50 000 tonnia vuodessa, käsittelee ympäristölupahakemuksen valtion lupaviranomainen. Laitokselta myöhemmin pois toimitettavaa betoni- ja tiilijätettä voidaan tiettyjen edellytysten täytyessä hyödyntää ilman ympäristölupaa ns. MARA - ilmoituksella. Ilmoitus tehdään ELY - keskukselle, joka käsittelee ilmoituksen ja merkitsee kohteen ympäristönsuojelun tietojärjestelmään. Ilmoituksesta ja sen edellytyksistä on säädetty eräiden jätteiden hyödyntämisestä maarakentamisessa annetussa valtioneuvoston asetuksessa (843/2017).

Lausunnolla olevaan hakemukseen ei ole liitetty korkotasopiirrosta. Vaikka suunnitteilla oleva jätteiden käsittelylaitos ei sijaitse asema- tai yleiskaava-alueella, tulee lupa harkinnan yhteydessä määrittää ylijäämämaa- ja jätekerroksille enimmäiskorkotaso, jota ei saa ylittää. Korkotason määrittämisessä tulee ottaa huomioon kohteen myöhempi maisemointi, esimerkiksi metsittäminen, toiminnan lopettamisen yhteydessä.

Kainuun ELY-keskus ei näe estettä betoni- ja tiilijätteen, pilaantumattomien maamassojen tai kantojen hakemuksen mukaiselle käsittelylle ja hyödyntämiselle.

Betoni- ja tiilijätteen ja kantojen murskaamisen osalta on tarpeen rajoittaa toiminta-aikaa meluvaikutuksen vuoksi. Murskaamista tulee harjoittaa vain päiväaikaan. Murskauspäivien määrää on myös syytä rajoittaa vuositasolla. Hyödynnettävän betoni- ja tiilimurskeen enimmäisvarastointiaika on tarpeen rajata kolmeen vuoteen.

Mikäli ympäristölupa myönnetään, on luvan saajan huolehdittava, että alue pidetään siistinä, eikä sinne tuoda muita jätteitä.

Lisätiedot: ympäristötarkastaja Jukka Korhonen, puh. 0440 384 341

VIRANOMAISEN RATKAISU JA LUPAMÄÄRÄYKSET

Ratkaisu

Ympäristötarkastaja myöntää Suomussalmen kunnalle ympäristönsuojelulain 27 §:n mukaisen ympäristöluvan rakennuspurkubetonin ja tiilijätteen käsittelytoimintoihin ja varastointiin, kirkonkylän

kivikoulun purkujätteen käyttämiseen toiminta-alueen kantaviin rakenteisiin sekä maa-ainesten läjitysalueen toimintaan.

Lupa ja toiminnan aloittamislupa myönnetään hakemuksen mukaisesti sekä seuraavin lupamääräyksin:

LUPAMÄÄRÄYKSET

Toimintaa koskevat yleiset määräykset

1. Alueella saa ottaa vastaan ja käsitellä muualta tuotavaa hakemuksen mukaista betoni - ja tiilijätettä (jätetunnukset 17 01 01 ja 17 01 02), sekä pilaantumattomia maa – ja kiviaineksia (jätetunnus 17 05 04) alle 50 000 tonnia vuodessa.

Vastaanotettavan betonijätteen seassa saa olla tiiltä (17 01 02) enintään 30 %, teräksiä (17 04 05) sekä pieniä määriä puuta (17 02 01) ja muovia (17 02 03). Vastaanotettavassa tiilijätteessä saa olla enintään 40 % laastia ja 30 % betonia (17 01 01).

Vastaanotettavat betoni – ja tiilijätteet eivät saa sisältää epäpuhtauksia, kuten pinnoitteita, saumausaineita tai eristeitä. Jätteitä ei saa ottaa vastaan työmailta, joilla mitä ilmeisimmin syntyy asbestijätettä, eikä työmaalla ole tehty asbestikartoitusta. Alueella ei saa ottaa vastaan jätettä, joka on luokiteltu vaaralliseksi jätteeksi.

Betonijätettä ja valmista betonimursketta saa varastoida alueella yhdellä kertaa yhteensä enintään 25 000 tonnia.

Alueelle saa ottaa vastaan puhtaita ylijäämämaita ja kantoja.

2. Alueelle ei saa ottaa vastaan muuta kuin edellä määräyksessä 1 hyväksyttyä jätettä. Mikäli alueelle tuodaan jätettä, jonka vastaanottoa ei ole sallittu, on jäte viipymättä toimitettava laitokseen, jonka ympäristöluvassa tällaisen jätteen vastaanotto on sallittu, tai jäte on palautettava sen haltijalle.

3. Tämän luvan mukaista toimintaa saa tehdä alueella kuormien purkamisen osalta arkipäivisin maanantaista perjantaihin kello 7.00 – 21.00 välisenä aikana. Muut toiminnot on suoritettava arkipäivisin maanantaista perjantaihin kello 7.00 – 16.00 välisenä aikana. Murskaustoimintaa saa olla enintään 90 päivänä vuodessa. Murskaustoiminta tulee sijoittaa ajankohtaan jolloin pölyäminen on mahdollisimman vähäistä. Toiminta – ajoista poikkeamiseen on pyydettävä erikseen lupa valvovalta viranomaiselta.

4. Betonijäte on käsiteltävä siten, että teräkset ja muut epäpuhtaudet kuten muovi ja puu saadaan poistettua sen joukosta ja toimitettua kierrätykseen. Tiilijätteen osuus betonijätteessä saa olla enintään 30 %. Betoni- tai tiilimurske saa sisältää enintään yhden painoprosentin siihen kuulumatonta vedessä kellumatonta ainesta, kuten puuta, kumia tai metallia. Lisäksi betoni- tai tiilimurskeessa saa olla enintään 10 cm³/kg vettä kevyempiä materiaaleja, kuten muovia ja eristemateriaaleja. Betonijäte saa sisältää lisäksi enintään 30 painoprosenttia tiili- ja kaakelijätettä.

5. Vastaanotettujen ja hyödynnettäväksi tarkoitettujen jätteiden käsittely, varastointi ja varastoinnin kierto on järjestettävä siten, että jätteet tulevat hyötykäytetyksi kolmen vuoden sisällä vastaanotosta. Betonimurskeet tulee varastoida siten, että eri kohteista tulevat erät on paikannettavissa ja niiden kierto seurattavissa. Hyödyntämiseen kelpaamatonta jätettä ei saa varastoida alueella vuotta pidempään.

6. Käsiteltyä betoni- tai tiilijätettä (valmistettuja murskeita) saa luovuttaa hyödynnettäväksi kohteisiin, joilla on ympäristölupa betoni – tai tiilimurskeen käytölle tai eräiden jätteiden hyödyntämisestä annetun valtioneuvoston asetuksen (843/2017) tarkoittamiin maarakentamiskohteisiin, kun ko. asetuksen mukainen ilmoitus on merkitty ympäristönsuojelun tietojärjestelmään.

Käsiteltyä betonijätettä (valmistettuja betonimurskeita) saa luovuttaa myös sellaisiin pieniin maarakentamiskohteisiin, joissa asianomaisen kunnan ympäristönsuojeluviranomainen on tapauskohtaisesti tai voimassa olevissa paikallisissa ympäristönsuojelu- tai jätehuoltomääräyksissä arvioinut hyödyntämisen sellaiseksi, että se voidaan tehdä ilman ympäristölupaa, eikä hyödyntämiskohde ole valtioneuvoston asetuksen (843/2017) soveltamisalalla.

7. Asiaton pääsy ja jätteen luvaton tuominen alueelle on estettävä lukittavalla portilla ja tarvittaessa muilla rakenteellisilla keinoilla.

Hyödyntämistä alueella koskevat määräykset

8. Betonijätteen hyödyntäminen suunnittelualueella on toteutettava hakemuksen ja siihen liitettyjen kentän toteuttamista kuvaavien piirustusten ja rakennekuvien mukaisesti.

Kentälle koottavat ylijäämämaa- ja jätekerrokset eivät saa ylittää enimmäiskorkotasoa, joka on 211.50 N2000 järjestelmässä.

Melu

9. Betonijätteen käsittelystä aiheutuvan melun leviämistä melulle alttiiden kohteiden suuntiin tulee estää materiaali- ja tuotekasojen sijoittelulla.

10. Toiminnasta syntyvä melu ei saa melulle alttiissa kohteissa ylittää melutason ohjearvoista annetussa valtioneuvoston päätöksessä (993/1992) säädettyjä ulkomelun ohjearvoja.

Päästöt ilmaan

11. Toiminnasta sekä toiminnan liikenteestä ei saa aiheutua pölyhaittaa alueen ulkopuolelle. Murskattavan ja pulveroitavan betonijätteen on oltava kosteaa. Betonijätteen käsittelystä aiheutuvia pölyhaittoja on ehkäistävä kastelulla taikka käyttämällä muuta pölyn torjumisen kannalta parasta käyttökelpoista tekniikkaa. Jos haitallista pölyämistä ei voida epäsuotuisista olosuhteista johtuen estää, on toiminta keskeytettävä. Varastokasat sekä alue, jolla työkoneet liikkuvat, on hoidettava siten, että pölyäminen jää mahdollisimman vähäiseksi. Varastokasojen ja alueen kasteluun saa käyttää vettä.

Kuormat on pölyämisen estämiseksi tarvittaessa kasteltava tai peitettävä.

Ympäristön pilaantumisen ehkäiseminen

12. Alueella ei saa varastoida kemikaaleja tai polttoaineita. Työ- ja kuljetuskaluston huolto ja korjaaminen on alueella kielletty.

13. Alueella hyödynnettävien betonimurskeiden on täytettävä valtioneuvoston asetuksen eräiden jätteiden hyödyntämisestä maarakentamisessa (843/2017) ja sen liitteiden mukaiset peitetyn rakenteen vaatimukset haitallisten aineiden pitoisuuksien ja liukoisuuksien osalta siltä osin, kun aluetta ei päällystetä asfaltilla.

14. Varastointialueen kantavissa rakenteissa käytettävä Kivikoulun betoni- ja tiilimurske on peitettävä puhtaalla maa-aineksella, jonka kerrosvahvuus on vähintään 20 cm. Murskeen päälle on sijoitettava suodatinkangas sekä riittävän tiheä varoitusnauhoitus tai huomioverkko. Murskeen sekoittuminen pohjamaahan on estettävä suodatinkankaalla.

Jätteet ja niiden käsittely

15. Toiminnassa syntyneet jätteet on lajiteltava. Jätteet saa luovuttaa ainoastaan jätelain 29 §:n mukaiselle vastaanottajalle. Toiminnanharjoittajan on pidettävä kirjaa jätteistä. Kirjanpitoon on sisällytettävä tiedot syntyneen, kerätyn ja poiskuljetetun jätteen lajista, laadusta, määrästä, alkuperästä ja toimituspaikasta sekä jätteen kuljetuksesta ja käsittelystä. Kirjanpitotiedot on säilytettävä kirjallisesti tai sähköisesti kuusi vuotta mahdollista viranomaistarkastusta varten.

16. Hyödyntämiskelpoiset jätteet on kerättävä erilleen ja toimitettava hyödynnettäviksi asianmukaiseen käsittelyyn. Mikäli hyödyntäminen ei ole kohtuullisin kustannuksin mahdollista, jätteet on toimitettava sellaiselle vastaanottopaikalle, jolla on lupa ottaa vastaan ja käsitellä kyseisenlaista jätettä. Vain hyödyntämiseen kelpaamattomat jätteet saa toimittaa lajitteluasemalle jätejaokkeiden tavanomaisen jätteen kaatopaikalle, mikäli ne eivät ole vaarallisiksi jätteiksi luokiteltavia aineita.

Hyödyntämiskelpoiset jätteet on ensisijaisesti pyrittävä toimittamaan laitokseen, jossa hyödynnetään jätteen sisältämä aine, ja toissijaisesti laitokseen, jossa hyödynnetään jätteen sisältämä energia.

17. Toiminta-alueen jätehuolto on järjestettävä jätelain (646/2011) ja sen nojalla annettujen säädösten mukaisesti siten, että toiminnasta ei aiheudu ympäristön roskaantumista, maaperän pilaantumista eikä haittaa terveydelle tai ympäristölle.

Siirtoasiakirja

18. Rakennus- ja purkujätettä luovutettaessa on jätteen siirrosta laadittava siirtoasiakirja, josta ilmenevät jätelain (646/2011) 121 §:n mukaiset tiedot jätteestä. Jätteen haltijan on huolehdittava siitä, että siirtoasiakirja on mukana jätteen siirron aikana ja että se annetaan siirron päätyttyä jätteen vastaanottajalle. Siirtoasiakirja ja sen jäljennös on säilytettävä vähintään kolmen vuoden ajan

Tarkkailu- ja raportointimääräykset

19. Toiminnan melutalotaso on tarkkailtava etenkin murskauksen yhteydessä. Mikäli toiminnan melutaso koetaan häiritseväksi lähimmillä häiriintyvillä kohteilla, on toiminnasta suoritettava melumittaus. Mikäli melutaso ylittää Valtioneuvoston päätöksessä 993/1992 melutasolle annetut ohjearvot on ryhdyttävä toimiin melutason alentamiseksi ohjearvojen mukaiseksi.

20. Toiminnan pintavesitarkkailu on tehtävä käsittelytoiminnan aloittamisesta alkaen ympäristölupahakemuksessa esitetyn mukaisesti. Toiminnanharjoittaja voi esittää ympäristönsuojeluviranomaiselle tarkkailun muuttamista tarkkailusta saatuja tietoja hyväksi käyttäen. Pintavesitarkkailua ei tule muuttaa tai lopettaa ilman ympäristönsuojeluviranomaisen lupaa.

Näytteenotossa tulee käyttää koulutettua näytteenottajaa ja näytteiden analysoinnissa tulee käyttää akkreditoitua laboratoriot. Tarkkailutulokset tulee toimittaa tiedoksi valvovalle viranomaiselle.

21. Ennen toiminnan aloittamista on aluetta ympäröivästä ojustosta otettava asennettavan näytteenottokaivon kohdalta vesinäyte ja tehtävä siitä hakemuksessa esitetyt määräykset.

22. Betonimurskeen valmistuksen laadunhallinnassa ja -valvonnassa on noudatettava eräiden jätteiden hyödyntämisestä maarakentamisessa annettua valtioneuvoston asetusta (843/2017) ja sen liitteitä.

23. Laitoksen toimintaan liittyvistä ympäristönsuojelun kannalta merkittävistä tapahtumista on pidettävä käyttöpäiväkirjaa ja alueelle vastaanotettavista ja siltä lähtevistä kuormista tulee pitää kuormakirjanpitoa. Käyttöpäiväkirjaan ja kuormakirjanpitoon on merkittävä vähintään tiedot, jotka tarvitaan vuosiraportointiin. Kirjanpito on pyydettäessä esitettävä valvontaviranomaiselle.

24. Toiminnanharjoittajan on vuosittain helmikuun loppuun mennessä toimitettava ympäristönvalvontaan vuosiyhteenvedo, josta käy ilmi vähintään seuraavat tiedot:

- vastaanotetun betonijätteen määrät ja tuontikohteet
- vastaanotetun betonijätteen määrä raportointivuoden aikana (t/v)
- murskatun jätteen määrä raportointivuoden aikana (t/v)
- eteenpäin toimitetun valmiin betonimurskeen toimituspaikat ja niihin toimitetut määrät (t/kohde)
- eteenpäin toimitetun valmiin betonimurskeen kokonaismäärä raportointivuoden aikana (t/v)
- tiedot varastossa olevan käsittelemättömän betoni- ja tiilijätteen ja valmiin murskeen määristä raportointivuoden lopussa
- betonimurskeiden laadunvalvontatulokset
- tiedot poikkeuksellisista tilanteista (syy, kesto aika, arvio päästöistä ilmaan, vesiin tai maaperään sekä niiden ympäristövaikutuksista ja tehdyt toimenpiteet)
- yhteenvedo pinta- ja pohjavesitarkkailusta.

Häiriö- ja poikkeukselliset tilanteet

25. Toiminnanharjoittajan on ryhdyttävä viipymättä onnettomuuden tai häiriötilanteen edellyttämiin torjunta- tai korjaustoimiin ympäristön pilaantumisen ehkäisemiseksi ja haitallisten ympäristövaikutusten vähentämiseksi. Lisäksi on tehtävä korjaavat toimenpiteet vastaavan tapauksen toistumisen estämiseksi. Toiminnanharjoittajalla on oltava ajantasainen toimintaohje mahdollisten häiriö- ja poikkeustilanteiden varalle.

Vuotoina ympäristöön päässeet polttonesteet ja muut aineet on kerättävä välittömästi talteen. Polttoaine- tai öljyvuoodoista tulee ilmoittaa pelastusviranomaiselle ja valvontaviranomaiselle. Toiminnanharjoittajan on huolehdittava toiminta-alueen rakenteiden, maanläjityspaikkojen sekä työkoneiden ja laitteistojen huollosta ja kunnossapidosta siten, että ne eivät käytön aikana vioitu tai muutu siten, että toiminnasta aiheutuvien ympäristö- tai terveysvahinkojen riski lisääntyy.

Toiminnan vastuuhenkilö, jätteiden vastaanotto ja valvonta

26. Toiminnan tulee olla valvottua ja toiminnalla tulee olla riittävän ammattitaitoinen vastuuhenkilö, jonka yhteystiedot on toimitettava tiedoksi ennen toiminnan aloittamista valvontaviranomaiselle. Mikäli vastaavan hoitajan nimi tai yhteystiedot muuttuvat, on muutoksesta ilmoitettava viipymättä valvontaviranomaiselle.

27. Betoninkäsittelyalueelle tuotavat kuormat on tarkastettava alueen valvojan toimesta. Valvoja ottaa vastaan kuormia koskevat asiakirjat ja osoittaa jätteelle sijoituspaikan tai käännäyttää kuormat.

Toiminnan muuttaminen tai lopettaminen

28. Toiminnanharjoittajan on viipymättä ilmoitettava toiminnan merkittävistä muutoksista, toiminnanharjoittajan vaihtumisesta tai toiminnan pitkäaikaisesta keskeyttämisestä valvovalle viranomaiselle, joka voi antaa asiaan liittyen tarvittavia määräyksiä.

29. Toiminnan loputtua alue on viipymättä siistittävä ja saatettava sellaiseen kuntoon, ettei siitä aiheudu vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle. Luvan haltijan on esitettävä valvovalle viranomaiselle kirjallinen suunnitelma vesiensuojelua, maaperän suojelua ja jätehuoltoa koskevista toiminnan lopettamiseen liittyvistä toimenpiteistä aikatauluineen viimeistään kolme kuukautta ennen lopettamisajankohtaa.

Suunnitelmassa on myös esitettävä selvitys, miten ja kuinka kauan jatketaan toiminnan ympäristövaikutusten tarkkailua.

Ympäristönsuojeluviranomainen antaa tarvittaessa määräykset toiminnan lopettamiseksi tarvittavista toimista.

RATKAISUN PERUSTELUT

Lupaharkinnan perusteet

Varastokenttien rakentaminen käyttäen Kirkonkylän kivi­koulun rakennus­purku­jätettä lupahakemuksessa esitetyllä tavalla ja noudattaen tässä päätöksessä annettuja määräyksiä, täyttää ympäristönsuojelulain ja jätelain sekä niiden nojalla annettujen asetusten vaatimukset sekä ne vaatimukset, jotka luonnonsuojelulaissa ja sen nojalla on säädetty.

Luvan myöntämisen edellytykset

Ympäristönsuojelulain 49 §:n mukaan ympäristöluvan myöntäminen edellyttää, ettei toiminnasta, asetettavat lupamääräykset ja toiminnan sijoituspaikka huomioon ottaen, aiheudu yksinään tai yhdessä muiden toimintojen kanssa:

1) terveyshaittaa; 2) merkittävää muuta 5 §:n 1 momentin 2 kohdassa tarkoitettua seurausta tai sen vaaraa; 3) 16–18 §:ssä kiellettyä seurausta; 4) erityisten luonnonolosuhteiden huonontumista taikka vedenhankinnan tai yleiseltä kannalta tärkeän muun käyttömahdollisuuden vaarantumista toiminnan vaikutusalueella; 5) eräistä naapuruussuhteista annetun lain 17 §:n 1 momentissa tarkoitettua kohtuutonta rasitusta; tai 6) olennaista heikennystä edellytyksiin harjoittaa saamelaiden kotiseutualueella perinteisiä saamelaiselinkeinoja tai muutoin ylläpitää ja kehittää saamelaiskulttuuria taikka olennaista heikennystä kolttien elinolosuhteisiin tai mahdollisuuksiin harjoittaa kolttilaissa tarkoitettuja luontaiselinkeinoja koltta-alueella.

Luvanvaraista tai rekisteröitävää toimintaa ei saa sijoittaa asemakaavan vastaisesti.

Lisäksi alueella, jolla on voimassa maakuntakaava tai oikeusvaikutteinen yleiskaava, on katsottava, ettei toiminnan sijoittaminen vaikeuta alueen käyttämistä kaavassa varattuun tarkoitukseen.

Ympäristönsuojelulain 20 §:n mukaan ympäristön pilaantumisen vaaraa aiheuttavassa toiminnassa on periaatteena, että:

1) menetellään toiminnan laadun edellyttämällä huolellisuudella ja varovaisuudella ympäristön pilaantumisen ehkäisemiseksi sekä otetaan huomioon toiminnan aiheuttaman pilaantumisen vaaran

todennäköisyys, onnettomuusriski sekä mahdollisuudet onnettomuuksien estämiseen ja niiden vaikutusten rajoittamiseen (varovaisuus ja huolellisuusperiaate);

2) noudatetaan ympäristön pilaantumisen ehkäisemiseksi tarkoituksenmukaisia ja kustannustehokkaita eri toimien yhdistelmiä (ympäristön kannalta parhaan käytännön periaate).

Ympäristönsuojelulain 53 §:n mukaan parhaan käyttökelpoisen tekniikan sisältöä arvioitaessa on otettava huomioon:

- 1) jätteiden määrän ja haitallisuuden vähentäminen;
- 2) tuotannossa käytettävien aineiden ja siinä syntyvien jätteiden uudelleen käytön ja hyödyntämisen mahdollisuus;
- 3) tuotannossa käytettävien aineiden vaarallisuus sekä mahdollisuudet käyttää entistä haitattomampia aineita;
- 4) päästöjen laatu, määrä ja vaikutus;
- 5) käytettyjen raaka-aineiden laatu ja kulutus;
- 6) energian käytön tehokkuus;
- 7) toiminnan riskien ja onnettomuusvaarojen ennalta ehkäiseminen sekä onnettomuuksien seurausten ehkäiseminen;
- 8) parhaan käyttökelpoisen tekniikan käyttöönottoon vaadittava aika ja toiminnan suunnitellun aloittamisajankohdan merkitys sekä päästöjen ehkäisemisen ja rajoittamisen kustannukset ja hyödyt;
- 9) vaikutukset ympäristöön;
- 10) teollisessa mittakaavassa käytössä olevat tuotantomenetelmät ja menetelmät päästöjen hallitsemiseksi;
- 11) tekniikan ja luonnontieteellisen tiedon kehitys; ja
- 12) Euroopan komission ja kansainvälisten toimielinten julkaisemat tiedot parhaasta käyttökelpoisesta tekniikasta.

Suomussalmen kunnan ympäristötarkastaja katsoo, että toimittaessa tämän päätöksen mukaisesti ei kiinteistöllä 777-406-27-69 Kurimo tehtävästä varastokenttien rakentamisesta käyttäen kirkonkylän kivikoulun purkujätettä, rakennuspurkubetonin ja – tiilen käsittelystä ja varastoinnista sekä olemassa puhtaiden maa-ainesten läjittämisestä ei aiheudu yksinään tai yhdessä muiden toimintojen kanssa ympäristönsuojelulain 49 §:ssä tarkoitettua terveyshaittaa, merkittävää muuta ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa, maaperän tai pohjaveden pilaantumista, erityisten luonnonolosuhteiden huonontumista taikka vedenhankinnan tai yleiseltä kannalta tärkeän muun käyttömahdollisuuden vaarantumista toiminnan vaikutusalueella, eikä kohtuutonta haittaa naapureille.

Toiminta ei sijoitu luokitellulle pohjavesialueelle. Päästöriskejä maaperään sekä pohja- ja pintavesiin hallitaan mm. hulevesien käsittelyyn tarkoitetuilla rakenteilla, varsinaisen jätteenkäsittely- ja varastoalueen

pintarakenteilla, vesitarkkailulla sekä alueelle vastaanotettavan betonijätteen laadunvalvonnalla ja toiminnan käyttötarkkailulla.

Lupapäätösharkinnassa on otettu huomioon ympäristönsuojelulain 12 §:n mukaiset sijoituspaikan vaatimukset. Alueella ei ole voimassa olevaa asemakaavaa.

Lupahakemusta koskevalla alueella ei ole luonnonsuojelulain (1096/96) tarkoittamia suojeluvarauksia, eikä alueella ole luonnonsuojelulain tarkoittamia suojeltavia luontotyyppejä tai metsälain tarkoittamia arvokkaita elinympäristöjä.

Ympäristössä on haja-asutusta. Lähimmät asuinrakennukset sijaitsevat toiminta-alueen itäpuolella noin 600 metrin etäisyydellä. Toiminnassa on otettu huomioon riskit pinta- ja pohjavesille ja niiden asianmukainen hallinta sekä toiminnan päästöjen ehkäisy mukaan lukien melu- ja pölyhaitat. Ottaen huomioon toiminnan laatu ja laajuus sekä alueen maaperä, kasvillisuus ja maaston muodot voidaan etäisyyttä lähimpiin häiriintyviin kohteisiin pitää ennalta arvioiden riittävinä.

Lupamääräykset huomioon ottaen toiminnasta ei yleisesti arvioiden aiheudu sellaista terveys- tai viihtyisyyshaittaa, jonka takia lupaa ei tulisi myöntää.

Parhaan käyttökelpoisen tekniikan arviointi on tässä lupapäätöksessä otettu huomioon erityisesti määräyksissä, jotka koskevat toiminnasta muodostuvien päästöjen laatua, määrää ja vaikutusta sekä toimintaan liittyvien riskien ja onnettomuusvaarojen ennaltaehkäisyä.

Valtioneuvoston asetuksen jätteistä (179/2012) 12 §:n mukaan sen, joka hyödyntää jätettä sijoittamalla tai levittämällä sitä maahan, on käytettävä jätettä vain maarakenteen tasauksen, kantavuuden ja kestävyyskannalta tarpeellinen määrä tai siten, että sen käyttö muutoin vastaa mahdollisimman tarkasti tarvetta.

Alueen tasaamisen ja kentän rakentamisen tarve tulevaa käyttötarkoitusta varten on hakemuksessa osoitettu ja kirkonkylän kivikoulun purkujätteestä valmistetun murskeen hyödyntämisellä alueen kenttärakenteissa voidaan korvata luonnonkiviainesten käyttöä.

Kentän valmistuttua alueella valmistettavaa betonimursketta hyödynnetään lähialueiden maarakennushankkeissa korvaamaan kiviainesmateriaaleja.

Toiminnanharjoittajalla on käytettävissä riittävä asiantuntemus ja laadunhallintajärjestelmä toiminnassa käsiteltävien jätteiden käsittelyyn. Toiminnassa on kysymys jätelain tarkoittamasta jätteen hyödyntämisestä.

Vastaus lausuntoihin

Annetuissa lausunnoissa esitetyt asiat on otettu huomioon lupamääräyksissä. Toiminta-ajat ovat kuormien purkamisen osalta arkipäivisin maanantaista perjantaihin kello 7.00 – 21.00 välisenä aikana. Muut toiminnot on suoritettava arkipäivisin maanantaista perjantaihin kello 7.00 – 16.00 välisenä aikana. Murskaustoimintaa saa olla enintään 90 päivänä vuodessa. Murskaustoiminta tulee sijoittaa ajankohtaan jolloin pölyäminen on mahdollisimman vähäistä.

Enimmäiskorkotaso ylijäämämaalle ja jätekerroksille on annettu lupamääräyksessä 8.

Melun ja pölypäästöjen ehkäisemiseksi on annettu määräykset 9. – 11. Lupahakemusta koskevan toiminnan meluvaikutuksia ei ole arvioitu. Mikäli toiminnan melutaso koetaan häiritseväksi lähimmillä häiriintyvillä kohteilla, on toiminnasta suoritettava melumittaus.

Lupamääräysten perustelut

Ympäristöluvassa on annettava ympäristönsuojelulain 52 §:n mukaan tarpeelliset määräykset:

- 1) päästöistä, päästöraja-arvoista, päästöjen ehkäisemisestä ja rajoittamisesta sekä päästöpaikan sijainnista;
- 2) maaperän ja pohjavesien pilaantumisen ehkäisemisestä;
- 3) jätteistä sekä niiden määrän ja haitallisuuden vähentämisestä;
- 4) toimista häiriö- ja muissa poikkeuksellisissa tilanteissa;
- 5) toiminnan lopettamisen jälkeisestä alueen kunnostamisesta ja päästöjen ehkäisemisestä sekä muista toiminnan lopettamisen jälkeisistä toimista;
- 6) muista toimista, joilla ehkäistään tai vähennetään ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa.

Lupamääräyksiä annettaessa on otettava huomioon toiminnan luonne, sen alueen ominaisuudet, jolla toiminnan vaikutus ilmenee, toiminnan vaikutus ympäristöön kokonaisuutena, ympäristön pilaantumisen ehkäisemiseksi tarkoitettujen toimien merkitys ympäristön kokonaisuuden kannalta sekä tekniset ja taloudelliset mahdollisuudet toteuttaa nämä toimet. Päästöraja-arvoa sekä päästöjen ehkäisemistä ja rajoittamista koskevien lupamääräysten tulee perustua parhaaseen käyttökelpoiseen tekniikkaan.

Lupamääräyksissä ei kuitenkaan saa velvoittaa käyttämään vain tiettyä tekniikkaa. Lisäksi on tarpeen mukaan otettava huomioon energian ja materiaalien käytön tehokkuus sekä varautuminen onnettomuuksien ehkäisemiseen ja niiden seurausten rajoittamiseen.

Lupamääräysten yksilöidyt perustelut

Ympäristönsuojelulain 58 §:n mukaan jätteen käsittelyä koskeva ympäristölupa voidaan rajoittaa tietynlaisen jätteen käsittelyyn. Jätenimikkeet ovat Vna 179/2012 liitteen 4 mukaisia. Tämä ympäristölupa mahdollistaa lupahakemuksen mukaisesti toteutettuna alle 50 000 tonnin vuotuisen betonijättemäärän vastaanottamisen ja käsittelyn alueella, kantojen vastaanoton ja murskauksen, puhtaitten ylijäämämaiden vastaanoton sekä kirkonkylän kivikoulun purkubetoni – ja tiilijätteen hyödyntämisen alueen kentän rakentamisessa (n. 5625 t).

Toiminnasta aiheutuvien haittojen ja riskien minimoimiseksi lupapäätöksessä on annettu määräyksiä jätteen vastaanotto- ja varastomäärästä, jätteen laadusta sekä hyödyntämisestä siten, ettei lähiympäristölle aiheudu viihtyvyys tai muuta haittaa, kuten pöly-, melu- tai roskaantumishaittaa. Toiminta-ajat on myönnetty hakemuksen mukaisina.

Vastaanotettavan ja käsiteltävän jätteen määrä ja laatu sekä jätteen hyödyntäminen alueen kenttärakenteissa on hyväksytty pääosin lupahakemuksen mukaisena. Määrätyllä kentän rakentamisen vaiheistuksella ja saattamalla ensin betonijätteen käsittely- ja varastointialue valmiiksi voidaan ehkäistä päästöjä maaperään ja vesiin.

Käsiteltyjen betonijätteiden (valmistetut betonimurskeet) luovuttamista koskevilla määräyksillä määrätään luvan haltijaa osaltaan huolehtimaan siitä, että hyödyntämiskohteet soveltuvat valmistettujen betonimurskeiden hyötykäyttöön.

Jätettä saa luovuttaa vain jätelain 29 §:ssä tarkoitetulle vastaanottajalle. Betonijätteiden sekä toiminnasta muodostuvien muiden hyödyntämiskelpoisten jätteiden varastointiaikaa koskeva rajausta perustuu valtioneuvoston asetuksen kaatopaikoista (331/2013) 3 §:ään, jonka mukaan kaatopaikkana ei pidetä alle kolmen vuoden pituista jätteen varastointia ennen sen hyödyntämistä tai esikäsittelyä.

Ympäristölupaa on haettu jätteen hyödyntämiseen alueelle tehtävän kentän rakentamisessa, eikä hakemus sisällä alueen muuta käyttötarkoitusta. Mahdollisissa tulevaisuudessa maarakennustöissä esiin kaivetut purkujätteet on toimitettava sellaiselle vastaanottajalle, jolla on lupa ottaa kyseistä jätettä vastaan.

Kaivettua jätettä ei saa läjittää kiinteistön muulle alueelle ilman asianmukaista lupaa. Kiinteistön uuden omistajan tai haltijan on perusteltua olla tietoinen kiinteistöllä olevista jätteistä ja niistä mahdollisesti aiheutuvista kustannuksista. **(lupamääräykset 1–8)**

Melua koskevat määräykset on annettu melutason ohjearvoista annetun valtioneuvoston päätöksen (993/1992) mukaisena. Kun otetaan huomioon melutasoista, meluvälisistä, melumittauksista sekä toiminta-ajoista annetut lupamääräykset, ei toiminnasta ja sen liikenteestä voida arvioida aiheutuvan eräistä naapurussuhteista annetun lain (26/1920) 17 §:n 1 momentissa tarkoitettuja kohtuuttomia meluhaittoja. Määräytyt meluntorjuntatoimenpiteet perustuvat toiminnanharjoittajan toimittamaan melumallinnukseen ja hakemuksessa esitettyihin tietoihin toiminnan melusta. **(lupamääräykset 9 - 10)**

Murskattavan materiaalin ja varastokasojen kasteleminen sekä toiminnan liikenneväylien asianmukainen hoitaminen vähentävät toimintojen pölyn leviämistä ympäristöön. Toiminnan keskeyttämisellä mahdollisissa epäsuotuisissa olosuhteissa kuten poikkeuksellisen tuulisella ja kuivalla säällä ehkäistään toiminnasta aiheutuvia ympäristöhaittoja. **(lupamääräys 11)**

Maaperän, pohjaveden ja vesistöjen pilaantumisen ehkäisemiseksi päätöksessä on annettu määräyksiä alueen päällystämisestä ja peittämisestä, alueella hyödynnettävän betonimurskeen laadusta sekä hulevesien hallinnasta. Päätöksessä on määrätty, että alueella ei varastoida polttoaineita tai kemikaaleja, eikä myöskään huolleta työkoneita.

Hyödynnettävien betonimurskeiden käyttö on vaadittu toteuttamaan valtioneuvoston asetuksen eräiden jätteiden hyödyntämisestä maarakentamisessa (843/2017) asetuksen (403/2009) mukaisesti.

Betonimurskeen peittämisellä luonnonkiviaineksella voidaan ehkäistä toiminnan riskejä alueen maaperälle ja pohjavedelle erityisesti pitkällä aikavälillä, sillä lupaa haetaan toistaiseksi voimassa olevaksi. Hulevesien hallittu johtaminen ja alueen vesien käsittely ovat tarpeen toiminnan vesistövaikutusten minimoimiseksi sekä alueen ojien liettymisen ehkäisemiseksi. **(lupamääräykset 12 - 14)**

Jätehuollon asianmukaisesta järjestämisestä on annettu jätelain perusteella määräyksiä. Jätteiden oikealla käsittelyllä varmistetaan, ettei jätteistä tai niiden varastoinnista aiheudu ympäristön pilaantumisen vaaraa, terveyshaittaa tai alueen roskaantumista.

Jätelain 121 §:n mukaan rakennus- ja purkujätteen siirroista on tehtävä siirtoasiakirja, jonka sisällöstä säädetään tarkemmin valtioneuvoston asetuksen jätteistä (179/2012) 24 §:ssä. Rakennus- ja purkujätteitä koskevaa siirtoasiakirjavelvoitetta on korostettu valvonnallisista syistä. **(lupamääräykset 15 – 18)**

Luvan saajan on oltava selvillä toimintansa ympäristövaikutuksista ja haitallisten vaikutusten vähentämismahdollisuuksista. Melun mittaamisella osoitetaan tarvittaessa, että laitoksen toiminnasta ei aiheudu määräyksessä 10 asetettuja melutason raja-arvoja ylittävää melua lähimmissä häiriintyvissä kohteissa.

Pinta – ja pohjavesitarkkailulla voidaan varmistaa, ettei toiminnasta aiheudu haitallisia vaikutuksia vesiin ja, että mahdollisiin epäkohtiin päästään puuttumaan mahdollisimman varhaisessa vaiheessa.

Ympäristönsuojelulain 209 §:n mukaan mittaukset, testaukset, selvitykset ja tutkimukset on tehtävä pätevästi, luotettavasti ja tarkoituksenmukaisin menetelmin. Sekä toiminnanharjoittajalla että valvontaviranomaisella on mahdollisuus tarkkailusta saatua tietoa hyväksi käyttämällä muuttaa tai hakea muutosta lupapäätöksessä edellytettyyn tarkkailuun. Valvontaviranomaisella on oikeus saada säädösten ja määräysten valvontaa ja tehtävien hoitamista varten tarpeelliset tiedot. Lupapäätöksessä annetut tarkkailua, kirjanpitoa ja raportointia koskevat määräykset ovat tarpeen toiminnan, valvonnan ja tarkkailun tehokkaaksi toteuttamiseksi. **(lupamääräykset 19 - 24)**

Häiriö-, onnettomuus- ja poikkeustilanteiden ilmoitus- ja toimintamääräys on annettu välittömän ympäristövahingon torjunnan onnistumisen varmistamiseksi ja valvonnan toteutumiseksi. Määräyksessä korostetaan toiminnanharjoittajan velvollisuutta toimia asiassa viipymättä ympäristön pilaantumisen estämiseksi. Välittöminä toimenpiteinä voidaan pitää toiminnan keskeyttämistä, päästön leviämisen estämistä ja viranomaisilmoituksia. Poikkeuksellisia tilanteita koskeva ilmoitusvelvollisuus on annettu viranomaisten tiedonsaannin ja oikeiden toimintatapojen turvaamiseksi ympäristöä ja terveyttä uhkaavissa häiriötilanteissa. Määräys perustuu ympäristönsuojelulain 123 §:ään. **(lupamääräys 25)**

Jätelain 141 §:n mukaan jätteenkäsittelylaitoksella tulee olla ammattitaitoinen vastuuhenkilö toiminnan asianmukaista hoitoa, käyttöä, käytöstä poistamista ja niihin liittyvää toiminnan seuranta ja tarkkailua varten. Vastuuhenkilön yhteystiedot tulee pitää ajan tasalla, jotta toiminnan viranomaisvalvonta voidaan suorittaa asianmukaisesti. Alueella on oltava myös käytännön valvontaa tekevä henkilö tai henkilöitä, jotka ovat perehtyneet ympäristölupa ja huolehtivat, että toiminta alueella on luvan mukaista.

(lupamääräykset 26 – 27)

Toiminnan muuttamista, keskeyttämistä ja lopettamista koskeva tiedonsaanti on tarpeen, jotta valvontaviranomainen voi arvioida ympäristönsuojelua koskevien toimien riittävyttä ja mahdollista ympäristöluvan muuttamista.

Toiminnan päätyttyä toimintaa harjoittanut vastaa edelleen lupamääräysten mukaisesti tarvittavista toimista pilaantumisen ehkäisemiseksi sekä toiminnan vaikutusten selvittämisestä ja tarkkailusta. Tämän vuoksi toiminnanharjoittajan on toimitettava suunnitelma toiminnan lopettamiseen liittyvistä ympäristönsuojelua koskevista toimista riittävän ajoissa ennen toiminnan lopettamista. **(lupamääräykset 28 - 29)**

LUVAN VOIMASSAOLO

Päätöksen voimassaolo

Tämä päätös on voimassa toistaiseksi. Ympäristöluvan saaneen toiminnan päästöjä tai niiden vaikutuksia lisäävään tai muuhun toiminnan olennaiseen muuttamiseen on oltava lupa.

Asetuksen noudattaminen

Jos asetuksella annetaan ympäristönsuojelulain tai jätelain nojalla tämän luvan määräyksiä ankarampia säännöksiä tai luvasta poikkeavia säännöksiä luvan voimassaolosta tai tarkistamisesta, on asetusta luvan estämättä noudatettava.

PÄÄTÖKSEN TÄYTÄNTÖÖNPANO

Ympäristötarkastaja myöntää Suomussalmen kunnalle ympäristönsuojelulain 199 §:n mukaisen luvan aloittaa luvanvarainen toiminta lupapäätöksen mukaisesti mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta. Muutoksenhakutuomioistuin voi kieltää päätöksen täytäntöönpanon. Aloitustuvan myöntäminen ei tee mahdollista muutoksenhakua hyödyttömäksi.

Kuulutus ja päätös julkaistaan Suomussalmen kunnan internetsivuilla. Päätöksen tiedoksisaannin katsotaan tapahtuneen seitsemäntenä päivänä kuulutuksen julkaisuajankohdasta.

SOVELLETUT OIKEUSOHJEET

Ympäristönsuojelulaki (YSL 527/2014): 5, 6, 7, 8, 11, 14, 15, 16, 17, 19, 20, 27, 29, 34, 39, 42, 43, 44, 48, 49, 52, 53, 58, 62, 66, 70, 83, 84, 85, 87, 94, 133, 134, 170, 172, 190, 191, 198, 199, 205 ja 209 §;

Valtioneuvoston asetus ympäristönsuojelusta (YSA 713/2014): 2, 3, 4, 6, 11, 12, 13, 14, 15 §;

Jätelaki (JL 646/2011): 5, 6, 8, 12, 13, 15, 16, 17, 29, 72, 118, 119, 120, 121, 122 ja 141 §;

Valtioneuvoston asetus jätteistä (JA 179/2012);

Valtioneuvoston asetus eräiden jätteiden hyödyntämisestä maarakentamisessa (843/2017)

Laki eräistä naapuruussuhteista (26/1920): 17 §;

Valtioneuvoston päätös melutason ohjearvoista (993/1992);

Suomussalmen kunnan hallintosääntö (Suomussalmen kunnanvaltuusto 30.5.2017 § 18);

Suomussalmen kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen taksa (Tekninen lautakunta 22.11.2018 § 191).

KÄSITTELYMAKSU JA SEN MÄÄRÄYTYMINEN

Tämän ympäristöluvan käsittelymaksu on Suomussalmen kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen taksan (22.11.2018 § 191) perusteella 1700,00 €. Lisäksi peritään ilmoituskulut paikallislehdessä 250,58 €.

Ympäristöluvan käsittelymaksu määräytyy ympäristönsuojeluviranomaisen taksan maksutaulukon kohdan 12.1 ja 12.2 mukaan.

LUPAPÄÄTÖKSESTÄ TIEDOTTAMINEN

Kuulutus ja päätös julkaistaan Suomussalmen kunnan internetsivuilla 12.3.2020. Päätöksen tiedoksisaannin katsotaan tapahtuneen seitsemäntenä päivänä kuulutuksen julkaisuajankohdasta. Tieto päätöksestä julkaistaan Ylä – Kainuu lehdessä.

Päätösote

- Hakija/ Suomussalmen kunta, Tekniset palvelut
- Kainuun ELY – keskus
- Kainuun ympäristöterveydenhuolto

MUUTOKSENHAKU

Tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla Vaasan hallinto-oikeuteen. Asian käsittelystä perittävästä maksusta valitetaan samassa järjestyksessä kuin päätösasiasta. Valitusosoitus on päätöksen liitteenä. Viimeinen valituspäivä on 20.4.2020.