

Kunnanhallitus

05.10.2021

AIKA 17:00 - 18:27**PAIKKA** Valtuustosali**KÄSITELLYT ASIAT**

§	Otsikko	Sivu
214	Laillisuus ja päätösvaltaisuus	428
215	Pöytäkirjan tarkastustapa	429
216	Kokouksen työjärjestys	430
217	Kunnanvaltuuston 16.8.2021 tekemien päätösten täytäntöönpano	431
218	Valtuustoaloite kunnan talouden tervehdyttämiseksi	432
219	Elinvoimayhteistyöryhmän nimeäminen vuosille 2021-2025	436
220	Työterveyshuollon hallituksen jäsenen nimeäminen	438
221	Edustajan nimeäminen Kainuun metsäbiotalouden uusi ekosysteemi -hankkeeseen	439
222	Lausunto Kainuun sosiaali-ja terveydenhuollon kuntayhtymän järjestämissuunnitelma luonnokseen vuosille 2021-2024	440
223	Kunnanhallituksen lausunto arviointikertomuksesta	442
224	Ilmoitusasiat	445
225	Edustajan nimeäminen Kainuun koulutusasiain neuvottelukuntaan toimikaudelle 2021-2025	447

OSALLISTUJAT

	Nimi	Klo	Tehtävä	Lisätiedot
LÄSNÄ	Moilanen Pentti	17:00 - 18:27	puheenjohtaja	
	Saastamoinen Minna	17:00 - 18:27	I varapj	
	Pihlajamaa Sami	17:00 - 18:27	II varapj	
	Falck Elina	17:00 - 18:27	jäsen	
	Heikkinen Juha	17:00 - 18:27	jäsen	
	Heikkinen Tuula	17:00 - 18:27	varajäsen	Mäkeläinen Riitta
	Kemppainen Tuovi	17:00 - 18:27	jäsen	
	Laatikainen Janne	17:00 - 18:27	jäsen	
	Matero Petteri	17:00 - 18:27	varajäsen	Tolvanen Sami
	Mulari Keijo	17:00 - 18:27	jäsen	
	Seppänen Merja-Liisa	17:00 - 18:27	jäsen	
POISSA	Mäkeläinen Riitta		jäsen	
	Tolvanen Sami		jäsen	
	Holappa Veijo		kvalt I varapj	
MUUT OSALLISTUJAT	Veteläinen Milla	17:00 - 18:27	kvalt pj	
	Alanko Jukka-Pekka	17:00 - 18:27	kvalt II varapj	
	Heikkinen Erno	17:00 - 18:27	esittelijä, kj.	
	Niemelä Anniina	17:00 - 18:27	pöytäkirjanpitäjä, hj	
	Maaninka Jonne	17:00 - 18:27	elinvoimajohtaja	
	Piirainen Teemu	17:00 - 18:27	vs sivistysjohtaja	
	Kinnunen Niina	17:00 - 18:27	tekninen johtaja	
	Kovalainen Sirpa	17:00 - 18:27	talouspäällikkö	

ALLEKIRJOITUKSET

Pentti Moilanen
Puheenjohtaja

Anniina Niemelä
Pöytäkirjanpitäjä

KÄSITELLYT ASIAT

214 - 225

PÖYTÄKIRJAN TARKASTUS

Suomussalmi 11.10.2021

Suomussalmi 11.10.2021

Sami Pihlajamaa

Keijo Mulari

PÖYTÄKIRJA YLEISESTI NÄHTÄVILLÄ

Sähköisesti yleisessä tietoverkossa 11.10.2021

Anniina Niemelä, hallintojohtaja

Pöytäkirjan tarkastajat:

Laillisuus ja päätösvaltaisuus

KHALL § 214

Kokous todetaan laillisesti koollekutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Hallitus myöntää läsnäoleville muille osallistujille läsnäolo- ja puheoikeuden.

Päätös:Ehdotus hyväksyttiin.

Pöytäkirjan tarkastustapa

KHALL § 215

Pöytäkirjan tarkastusvuorossa ovat Sami Pihlajamaa ja Keijo Mulari.

Päätös:Ehdotus hyväksyttiin.

Kokouksen työjärjestys

KHALL § 216

Hyväksytään esityslistan mukainen työjärjestys sekä mahdollinen lisälista ja muut asiat.

Päätös:

Ehdotus hyväksyttiin.

Lisälista Asia 12 Edustajan nimeäminen Kainuun koulutusasiain neuvottelukuntaan toimikaudelle 2021-2025 otettiin käsittelyyn.

Kunnanvaltuuston 16.8.2021 tekemien päätösten täytäntöönpano**KHALL § 217**

Kunnanhallitus vastaa valtuuston päätösten täytäntöönpanosta ja laillisuuden valvonnasta. Jos kunnanhallitus katsoo, että valtuuston päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä taikka että valtuusto on ylittänyt toimivaltansa tai että päätös muuten on lainvastainen, kunnanhallituksen on jätettävä päätös täytäntöön panematta. Asia on saatettava viipymättä valtuuston uudelleen käsiteltäväksi.

Tässä yhteydessä on hyvä todeta, että kunnanvaltuuston 16.8.2021 tekemistä päätöksistä § 35 Kunnanhallituksen jäsenten, henkilökoh-
taisten varajäsenten sekä puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan
vaali vuosiksi 2021-2023 ja § 43 Kainuun liitto -kuntayhtymän yhty-
mävaltuuston (maakuntavaltuuston) edustajien vaali on käsitelty val-
tuustossa 14.9.2021 itseoikaisuna, joten niiden täytäntöönpanokel-
poisuus arvioidaan kunnanhallituksessa em. kokouksen päätösten
täytäntöönpanokelpoisuutta arvioitessa muutoksenhakuajan jälkeen.

Kunnanjohtajan esitys:

Kunnanhallitus merkitsee kunnanvaltuuston kokouksessaan
16.8.2021 tekemät päätökset tiedoksi ja toteaa ne täytänöön-
panokelpoisiksi lukuun ottamatta 14.9. (§ 51 ja § 52) itseoikaistuja
päätöksiä (16.8. pöytäkirjassa § 35 ja § 43), joiden täytäntöönpano-
kelpoisuus arvioidaan 14.9.2021 kokouksen päätösten täytäntöön-
panokelpoisuudesta päätettäessä muutoksenhakuajan jälkeen.

Päätös:

Esitys hyväksyttiin.

Kunnanvaltuusto
Kunnanhallitus

§ 14
§ 218

08.03.2021
05.10.2021

Valtuustoaloite kunnan talouden tervehdyttämiseksi

3730/31.311/2021

KVALT § 14

”Suomussalmen kunnan talouskehitys on ollut viime vuodet huolestuttava. Vuosikate ei ole riittänyt poistoihin ja talous on muodostunut alijäämäiseksi. Alkuperäinen hyväksytty talousarvio vuodelle 2020 oli 96 000 euroa alijäämäinen.

Kuluvalle vuodelle kunnanvaltuusto hyväksyi talousarvion, joka osoitti ylijäämää 1,820 M€.

Nyt valtuusto on kokouksessaan 7.3.2021 hyväksymässä lisämäärärahan soten maksuosuuksiin 2,2 M€. Tämän jälkeen talousarvio osoittaa alijäämää 95 000 euroa.

Talousarvion laatimisen loppuvaiheessa oli jo tiedossa, että soten määrärahat eivät ole riittävät talousarvioesityksessä. Perusteluna oli, että soten määrärahat otetaan vain sen mukaan, minkä kunnat aiemmin kesällä olivat hyväksyneet soten yhteiseksi raamiksi. Perustelu oli täysin kestävä, jopa lainvastainen, koska tiedossa oli, että ne ”raamissa” olevat rahat eivät riitä. Nyt ollaan siinä tosiasiallisessa tilanteessa, että valtuusto joutuu myöntämään lisämäärärahan soten maksuosuuksiin ja kunnan talousarvio painuu alijäämäiseksi. Jos tämän vuoden talousarvion laatimisessa olisi oltu realistisia ja pyritty lähemmäs kunnanvaltuuston asettamaa talouden ykkösraamia eli vuosikatteen on katettava poistot, silloin olisi talousarviota laadittaessa jouduttu käymään tiheällä seulalla läpi muiden kunnan toimintojen määrärahat. Tämän vuoden aikana ei pystytäkään enää varmaankaan saamaan kunnan muissa toiminnoissa säästöjä.

Suomussalmen kunnassa vuosina 2005 -2016 pystyttiin tekemään talousarvion valmistelun ja ennakoinnin vuoksi ylijäämäiset tilinpäätökset. Vuoden 2003 lopussa Suomussalmen kunnan kumulatiivinen ylijäämä oli 0,850. Vuoden 2016 kumulatiivista ylijäämää oli 18,1 M€. Suomussalmen kunnan yhden prosentin suuruinen kunnallisveron tuotto on n. 1 M€.

Tämän jälkeen vuonna 2017 alijäämää kertyi 0,178 M€ ja vuonna 2018 alijäämä oli peräti 5,8 M€. Vuonna 2019 alijäämä oli 2,4 M€. Vuoden 2020 alijäämä on kunnanhallitukselle 9.2.2021 annetun vuoden 2020 talousraportin 1-11 kk toteutuman perusteella n. 1,4 M€. Tosin tämä tulos muuttunee paremmaksi, kun aikaisemmilta vuosilta virheellisesti perittyjä soten maksuosuuksia palautetaan kunnalle ja jos ne kirjataan tulosvaikutteisesti vuoden 2020 tilinpäätöksessä. Tällä kehitysvauhdilla kumulatiiviset ylijäämät syödään ja kunta lähestyy ”selvitystilaa”. Viimeistään 2018 tilinpäätöksen jälkeen olisi pitänyt ruveta ”kellot soimaan” ja päättäjien ja viranhaltijoiden olisi ollut syytä ryhtyä reivaamaan kunnan toimintoja realistiselle

Kunnanvaltuusto
Kunnanhallitus

§ 14
§ 218

08.03.2021
05.10.2021

tasolle kantokyvyn mukaan. Ei riitä, että sanotaan, että soten mak-suosuudet ovat kohonneet ja ylittäneet talousarviomäärärahat. So-ten toiminnot ovat lakisääteisiä ja ne on katettava päältä ja sen jäl-keen katsottava, kuinka paljon määrärahoja riittää kunnan itsensä hoitaman palveluvarustuksen ylläpitoon.

Suomussalmellakin tunnutaan luotettavan soteratkaisun autuaaksi tekevään voimaan: Kuvitellaan, että kunhan sote saadaan aikaan, ratkeavat myös kaikki muut kuntatalouteen liittyvät ongelmat. Tällai-nen harhakäsitys on valitettavan yleinen kuntasektorilla. Talouden rakenteellisiin ongelmiin ei ole riittävässä määrin puututtu, ja toimen-piteet ovat jääneet puolitiehen. Taloutta on tasapainotettu tähän asti veroprosenttia nostamalla ja kunnan saamalla valtionavuilla. Tämä tie on kuitenkin kuljettu loppuun. Ongelma ei johdu pelkästään poliit-tisen tahtotilan puutteesta, vaan asioiden valmistelutason heikkene-misestä. Perinteisesti Suomussalmen kunnassa on annettu hallinto-kuntia koskeva talousarvioraami ja talousarvion laadintaohjeet hyvis-sä ajoin ennen juhannusta.

Jossakin vaiheessa kuri on päässyt löystymään. Ohjeistuksen anta-minen on jätetty viime tippaan, ja viime vuonna ohjeet tulivat vasta syyskuussa. Tällaisella aikataululla on mahdotonta tehdä huolellista talousarviovalmistelua. Myöskään poliitikot eivät kykene saamaan kokonaiskuvaa budjetista. Vaarana on, että talousarvio lyödään ka-saan ilman, ettei lautakunnilla tai kunnanhallituksessa valtuustosta puhumattakaan ole selvää kuvaa kunnan taloudesta, investointitar-peista ja eri vaihtoehtoista. Tämä vaara korostuu juuri nyt tänä vuonna, koska uusi valtuustokausi alkaa vasta 1.8.2021. Uusi val-tuusto valitsee uudet päättäjät kunnanhallituksen ja lautakuntiin vas-ta elokuussa, koska kuntavaalit siirrettiin kesäkuulle.

Yhteisen asioiden ja omaisuuden hoidossa tulee olla erityisen tark-ka. Kuntatalouden hoito ei voi eikä saa perustua liian optimistisiin ar-vioihin. Kunnanhallituksella on päävastuu talouden hoidosta.

Esitän, että Suomussalmen kunta perustaa kiireesti, hetkeäkään ai-kaa tuhlaamatta työryhmän valmistelemaan kunnan talousarviota ja selvittämään Suomussalmen kunnan talouden realiteetit. Lähtökohta on, että kunnanhallitus voi päättää talouden raameista ja talousar-vion ohjeista hallintokunnille viimeistään kesäkuun lopulla. Totta kai uudet päättäjät joutuvat tarkastamaan talousarvio-ohjeita vielä syk-symmällä ja aivan vuoden lopullakin, kun lopulliset tuloperusteet ku-ten valtionosuudet ja verotuloarviot täsmentyvät. Ennakkoarviot ve-rotuloista ja valtionosuuksista ovat jo tiedossa kesäkuussa, joten sii-henkään ei voida vedota, että raamia ei pysty antamaan ajoissa.

Työryhmässä on huolehdittava siitä, että mukana on riittävä hallin-nollinen ja taloudellinen osaaminen kunnan palvelurakenteesta ja realistinen käsitys kuntataloudesta; tarvittaessa on käytettävä ulko-

Kunnanvaltuusto
Kunnanhallitus

§ 14
§ 218

08.03.2021
05.10.2021

puolista osaamista.

Suomussalmella 8.3.2021
Matti Mulari
Kunnanvaltuutettu, kesk."

Päätös:

Asia saatetaan kunnanhallituksen valmisteltavaksi.

Merja Kyllönen ja Merja-Liisa Seppänen poistuivat kokouksesta klo 19:46.

KHALL § 218

Kunnan talousarvion valmistelu alkaa jo kesällä, jolloin laaditaan ensimmäiset raamiehdotukset. Talouspalvelut seuraa koko ajan vero- ja valtionosuusennusteiden päivittymistä ja johtoryhmässä käsitellään raamia aina ennusteiden muuttuessa. Toimialat valmistelevat tulevan vuoden talousarviota pitkin kesää ja syksyä jo ennen kuin raamia käsitellään hallituksessa. Elo-syyskuussa pidetään jo perinteiseksi muodostunut valtuuston talousarvioseminaari, jossa käsitellään kunnan taloutta. Samalla keskustellaan valtuutettujen kanssa heidän ajatuksistaan ja mielteistään tulevan talousarvion suhteen. Kunnanhallituksen käsittelyyn raami tuodaan talousarvioseminaarin jälkeen. Tällä varmistetaan, että kunnanhallitus saa käsiteltäväkseen jo aika realistisen raamin. Raamin vieminen kesäkuussa hallituksen päätettäväksi ei ole tarkoituksenmukaista, sillä kuten aloitteen tekijä itsekin huomauttaa, verotulo- ja valtionosuusennusteet täsmentyvät kesän ja syksyn aikana useaan kertaan, eteenkin nyt, kun sote-uudistusta valmistellaan.

Kunnan taloustilannetta seurataan jatkuvasti ja raportit talousarvion toteutumisesta tuodaan kunnanhallitukseen joka kuukausi. Osavuosikatsaukset (neljännesvuosittain) käsitellään myös kunnanvaltuuston kokouksissa.

Suomussalmen kunta on aikaisemmin käyttänyt ulkopuolista osaamista, mm. Kuntamaisema Oy:n Maisema-järjestelmä vuosina 2016-2018. Sopimus sisälsi

1. Maisema-järjestelmän käyttöönotto sivistys-, ja vapaa-ajan palveluiden, teknisten palveluiden sekä keskushallintopalveluiden talous-suunnittelun, seurannan ja tilinpäätöksen työkaluksi.
2. Maisema-järjestelmä, jolla kunnan toiminnan ja talouden ohjaus sekä palveluiden tuotteistaminen voitiin toteuttaa.
3. Vuosittainen tilinpäätöstietoihin perustava Maisema-mallin mukainen kuntavertailuvertaisarvio (benchmarking) sivistys- ja vapaa-ajan palveluiden, teknisten palveluiden sekä keskushallintopalveluiden osalta.

Kunnanvaltuusto
Kunnanhallitus

§ 14
§ 218

08.03.2021
05.10.2021

Kuntaliiton Kuntatalouden terveystarkastus Suomussalmen kunnan talouteen tehtiin vuonna 2019. Terveystarkastus sisälsi seuraavat osakokonaisuudet:

1. Talouden nykytilanteen arviointi
2. Luottamushenkilö- ja virkamiesjohdon haastattelut
3. Tarkastustulosten esittely virkamiesjohdolle ja valtuustolle
4. Lähivuosien painelaskelma

Vuodelle 2020 kunnassa laadittiin talouden tasapainottamisohjelma.

Lisätietoja asiasta antaa talouspäälikkö Sirpa Kovalainen, puh. 044 777 3375, sähköposti sirpa.kovalainen@suomussalmi.fi.

Kunnanjohtajan esitys:

Kunnanhallitus toteaa talouden seurannan olevan jatkuvaa ja talousarvion vuosittainen valmistelu alkaa kunnassa riittävän ajoissa. Kunnasta löytyy riittävä hallinnollinen ja taloudellinen osaaminen talouden hoitamiseen, ulkopuolista asiantuntemusta hyödynnetään tarvittaessa.

Päätös:

Esitys hyväksyttiin.

Täytäntöönpano:

Matti Mulari, talouspäälikkö Sirpa Kovalainen

Kunnanhallitus
Kunnanhallitus

§ 207
§ 219

21.09.2021
05.10.2021

Elinvoimayhteistyöryhmän nimeäminen vuosille 2021-2025

3944/11.114/2021

KHALL § 207

Suomussalmella on vuodesta 2018 toiminut elinvoimayhteistyöryhmä, jonka tarkoituksena on ollut vahvistaa elinvoiman kehittämistä yhteistyössä yrittäjäjärjestön kanssa. Elinvoimayhteistyöryhmään on kuulunut edustajat yrittäjäjärjestöstä, kunnanhallituksesta, elinvoimapalveluista. Puheenjohtajana on toiminut kunnanjohtaja. Vuoden 2020 lopussa kunnanhallitus päätti työryhmään kutsuttavan nykyisen kokoonpanon lisäksi kaksi pk-yrityksen edustajaa ja pankin edustajan. Työryhmä kokoontuu 3 - 4 kertaa vuodessa. Kokoukset ovat teemoitettuja. Esimerkiksi kuntastrategian päivitystyössä elinvoimayhteistyöryhmä tulee olemaan tärkeä sidosryhmä.

Elinvoimatyöryhmän edustajien nimeämisessä on huomioitava tassa-arvolain 4 a §:n mukainen sukupuolijakauma.

Lisätietoja antaa kunnanjohtaja Erno Heikkinen, p.044 777 3344, sähköposti erno.heikkinen@suomussalmi.fi

Kunnanjohtajan esitys:

Kunnanhallitus nimeää kaksi edustajaa kunnanhallituksesta ja pyytää Suomussalmen yrittäjiä nimeämään ryhmään omat edustajansa (mies- ja naisedustaja).

Päätös:

Esitys hyväksyttiin.

Kunnanhallitus nimesi edustajikseen elinvoimayhteistyöryhmään vuosille 2021-2025 Keijo Mularin ja Minna Saastamoisen.

Täytäntöönpano:

valitut edustajat, elinvoimapalvelut, palkat

KHALL § 219

"Ylä-Kainuun Yrittäjänaiset ry on lähestynyt kunnanjohtajaa ehdottaen, että myös heidän yhdistyksestään tulisi edustaja elinvoimayhteistyöryhmään.

Lisätietoja antaa kunnanjohtaja Erno Heikkinen, p. 044 777 3344, sähköposti erno.heikkinen@suomussalmi.fi

Kunnanjohtajan esitys:

Kunnanhallitus pyytää Ylä-Kainuun Yrittäjänaiset ry:tä nimeämään edustajan elinvoimayhteistyöryhmään.

Pöytäkirjan tarkastajat:

Kunnanhallitus

§ 207

21.09.2021

Kunnanhallitus

§ 219

05.10.2021

Päätös:Esitys hyväksyttiin.

_____**Täytäntöönpano:**Elinvoimapalvelut, Ylä-Kainuun Yrittäjänaiset ry, palkat

Työterveyshuollon hallituksen jäsenen nimeäminen

KHALL § 220

Kuhmon kaupunki tai Suomussalmen kunta ovat nimenneet jäsenen Kainuunmeren Työterveys Oy:n hallitukseen. Kuntien välillä päädyttiin siihen, että Suomussalmen kunnanhallitus nimeää kunnan edustajan työterveyshuollon hallitukseen myös tulevalle kaudelle.

Lisätietoja asiasta antaa kunnanjohtaja Erno Heikkinen, puh. 044 777 3344, sähköposti erno.heikkinen@suomussalmi.fi.

Kunnanjohtajan esitys:

Kunnanhallitus nimeää Suomussalmen kunnan jäsenen Kainuunmeren Työterveys Oy:n hallitukseen.

Päätös:

Esitys hyväksyttiin.

Kainuunmeren Työterveys Oy:n hallituksen jäseneksi nimettiin hallintojohtaja Anniina Niemelä.

Täytäntöönpano:

Kainuunmeren Työterveys Oy, valittu henkilö

Edustajan niemeäminen Kainuun metsäbiotalouden uusi ekosysteemi -hankkeeseen

KHALL § 221

Kuhmon kaupunki on saanut Kainuun liitolta myönteisen päätöksen AKKE -rahoituksesta Metsäbiotalouden uusi ekosysteemi - hankkeeseen.

Päätavoitteena hankkeessa on rakentaa Kainuun kuntien kanssa kunnille (Kajaani, Sotkamo, Suomussalmi, Hyrynsalmi, Paltamo, Puolanka, Ristijärvi ja Kuhmo) oma puurakentamisen tai hybridirakentamisen strategia.

Hankkeessa valitaan työryhmä, joka toimii hankkeen vetäjän apuna. Työryhmä kokoontuu 1-2 kertaa syksyn 2021 aikana ja 3-4 kertaa vuoden 2022 aikana. Hankkeessa mukana olevia kuntia pyydetään nimeämään kunnan edustaja hankkeen työryhmään syyskuun loppuun mennessä. Edustajan nimi ja yhteystiedot pyydetään ilmoittamaan kirjaamo@kuhmo.fi.

Lisätietoja asiasta antaa kunnanjohtaja Erno Heikkinen, puh. 044 777 3344, sähköposti erno.heikkinen@suomussalmi.fi

Kunnanjohtajan esitys:

Kunnanhallitus nimeää edustajan Kainuun metsäbiotalouden uusi ekosysteemi -hankkeeseen.

Päätös:

Kunnan edustajaksi nimettiin elinvoimajohtaja Jonne Maaninka.

Täytäntöönpano:

Valittu edustaja, Kuhmon kaupunki

Lausunto Kainuun sosiaali- ja terveydenhuollon kuntayhtymän järjestämissuunnitelma luonnokseen vuosille 2021-2024

3876/10.101/2021

KHALL § 222

Terveys- ja hyvinvointilain 34 ja 43 §:ssä edellytetään, että samaan sairaanhoitopiiriin kuuluvat kunnat laativat valtuustokausittain yhdessä sairaanhoitopiirin kanssa alueellisen terveydenhuollon järjestämissuunnitelman. Lainsäädäntö edellyttää, että kunnat ja kuntayhtymä arvioivat yhdessä suunnitelman toteutumista vuosittain sekä tekevät siihen tarvittavat muutokset. Aiemmassa järjestämissuunnitelmassa on ollut mukana palvelujen kuntakohtaisen järjestämisen liite. Liitteen on katsottu muodostuvan esteeksi säästötavoitteisiin pyrkimiselle, jonka vuoksi Kainuun sosiaali- ja terveydenhuollon kuntayhtymän yhtymähallitus on 21.4.2021 päättänyt poistaa liitteen järjestämissuunnitelmasta. Järjestämissuunnitelman luonnoksessa vuosille 2021-2024 liitettä ei ole, vaan kuntakohtaiset palvelut ajatellaan soveltuvan palveluverkossa ja kuntakohtaisissa sopimuksissa. Tavoitteena on, että palvelut perustuvat kuntarajojen sijaan maakunnan asukkaiden palvelutarpeen tarkasteluun.

Kainuun alueen terveydenhuollon järjestämissuunnitelmassa väestön palvelutarvetta arvioidaan väestörakenteen, elämisen ja terveyden näkökulmista. Väestömäärän pienentyessä asiakkaiden määrät monessa palvelumuodossa ovat viime vuosina vähentyneet. Kustannusten kasvu ja pienenevä tulojen määrä haastaa tulevaisuudessa vuosina miettimään tarkoin sekä palveluiden sisältöä, tuottamisen tapaa että palveluiden sijaintia. Palveluiden järjestämisestä lähipalveluina, alueellisina palveluina ja keskitettyinä palveluina sovitaan sote-kuntayhtymän ja kuntien välisessä palvelusopimuksessa.

Hyvinvoinnin ja terveyden edistäminen on kunnan lakisääteinen tehtävä. Kainuun sote koordinoi alueellista hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen verkostoa, jossa on mukana kuntien hytekoordinaattoreita ja verkoston asiantuntijoita.

Kainuun sairaanhoitopiirin kuntien terveydenhuoltolain mukainen järjestämissuunnitelma kattaa terveydenhuoltolain mukaisesti perustason terveydenhuoltopalvelut. Järjestämissuunnitelmassa on huomioitu

- Kainuun uuden keskussairaalan rakentamisen tuomat muutokset toiminnassa
- Uuden sairaalan myötä muutettu soten organisaatorakenne
- Marinin hallituksen kaavailemat tulevaisuuden sotekeskuksen piirteet niiltä osin kuin laadittaessa tieto on ollut käytettävissä sekä suunnitelmien mukainen palveluiden kehittäminen
- Kainuun kuntien kanssa käytävät neuvottelut palveluverkosta ja palvelusopimuksista.

Palvelutarpeen arviointi on tehty kuntakohtaiseksi silloin, kun käytävissä oleva tieto on ollut kuntakohtaisesti saatavilla ja tiedot ovat kuntien välillä selkeästi erilaiset. Järjestämissuunnitelman seuranta toteutetaan osana kuntien kanssa käytäviä vuosittaisia neuvotteluja ja vuosittaista talouden ja toiminnan seurantaa. Hyvinvointia seurataan sähköisessä hyvinvointikertomuksessa.

Kainuun sosiaali- ja terveydenhuollon kuntayhtymänjärjestämissuunnitelman luonnos vuosille 2021-2024 on ollut lausuntokierroksella lausuntopalvelu.fi -sivuston kautta 22.8.2021 mennessä. Lausunnoille on annettu lisää aikaa 8.10.2021 mennessä. Lausunto pyydetään toimittamaan Kainuun soten kirjaamoon kirjaamo@kainuu.fi.

Lausuntopyyntö ja järjestämissuunnitelman luonnos vuosille 2021 - 2024 ovat esityslistan liitteenä.

Lisätietoja asiasta antaa kunnanjohtaja Erno Heikkinen, puh. 044 777 3344, sähköposti erno.heikkinen@suomussalmi.fi

Kunnanjohtajan esitys:

Lausunto Kainuun sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämissuunnitelmasta vuosille 2021-2024 esitellään kokouksessa.

Muutettu kunnanjohtajan esitys:

Kunnanhallitus hyväksyy lausuntoluonnoksen ja valtuuttaa kunnanjohtajan tekemään siihen kokouksessa sovitut keskustelussa esille tuodut täydennysehdotukset.

Päätös:

Muutettu esitys hyväksyttiin.

Täytäntöönpano:

Kainuun sote kirjaamo@kainuu.fi, johtoryhmä

Kunnanhallituksen lausunto arviointikertomuksesta

3786/31.314/2021

KHALL § 223

Tarkastuslautakunta laatii arviointisuunnitelman ja antaa valtuustolle kultakin vuodelta arviointikertomuksen, jossa esitetään arvioinnin tulokset Kuntalain 121 §:ssä säädetään, että kunnanhallituksen tulee antaa valtuustolle lausunto toimenpiteistä, joihin arviointikertomus antaa aihetta. Arviointikertomus käsitellään valtuustossa tilinpäätöksen yhteydessä. Arviointikertomus on annettu valtuustolle tiedoksi 14.6.2021.

Tarkastuslautakunta on tehnyt arviointikertomuksessa muun muassa seuraavia huomioita. Arviointikertomus huomioineen on oheismateriaalina.

TARKASTUSLAUTAKUNNAN VUODEN 2020 ARVIOINTIEN YHTEENVETO

- Tarkastuslautakunta toteaa, että kunnan keskeisiä strategioita on viety tilikaudella tavoitteellisesti ja tuloksellisesti eteenpäin.
- Koronapandemian hallintaan liittyvät toimenpiteet ovat olleet oikea-aikaisia ja riittäviä. Tiedotus ja yhteistyö eri toimijoiden kanssa tuotti hyvän tuloksen.
- Ruukinkankaan koulun rakentaminen on merkittävä investointi tulevaisuuteen.
- Hyvinvointikertomuksen mukaan väestön pienituloisuus ja sairastavuus näyttävät muodostuvan haasteiksi. Erityisesti haavoittuvien ryhmien kanssa tehtävä ennaltaehkäisevä työ vaatii jatkuvaa panostusta sosiaali- ja terveydenhuollon alueella.
- Henkilöstön työhyvinvointiin on panostettu, uusia menetelmiä kehitetään.
- Tarkastuslautakunta kehottaa huolehtimaan sidonnaisuusilmoitustentoimittamisesta ja ajan tasalla pitämisestä.
- Kiitokset kaikille toimijoille kunnan ja kuntalaisten hyväksi tehdystä työstä.

Esitys kunnanhallituksen lausunnoksi arviointikertomuksesta on seuraavanlainen:

Elinvoimapalvelut

Elinvoimapalveluissa asetettuja tavoitteita on saavutettu hyvin ja toiminta on pysynyt talousarviossa. Elinvoimapalveluissa on toteutettu organisaatiomallin uudistus. Työllisyyspalveluissa on valmistauduttu 2021 alkavaan työllisyydenhoidon kuntakokeiluun.

Hossan yritys- ja investori hankintaa on tehty digitaalisiin markkinointikanaviin painottuen. Yritystarpeiden kartoittaminen on aloitettu yritysrekisterin pohjalta yrityksiä lähestyen. Tarkastuslautakunnan huomautuksen ja elinvoimapalveluiden 2020 vastauksen mukaisesti matkailutyöntekijöiden englannin kielen tehokoulutus on aloitettu

9/2021.

Hallintopalvelut

Hallintopalveluissa asetettuja tavoitteita on saavutettu hyvin ja esimerkiksi henkilöstön hyvinvointia tukevia askelia on vuonna 2020 valmisteltu – esimerkiksi tyhy-etuuden uuden ePassi-järjestelmän käyttöönottoa valmisteltiin vuotta 2021 ajatellen. Tärkeä askel työhyvinvoinnin kehittämisessä on sisäisen viestinnän kehittäminen ja tyhy-etuuksien käyttöön kannustaminen.

Myös tehtävien vaativuuden arvioinnin tekeminen koko organisaation tasolla oli tärkeä osa vuotta 2020. Prosessin kautta voitiin korjata palkkavirheitä ja kohdentaa 1.4.2021 alkaen jaossa olleita järjestelyeriä palkkausjärjestelmän kehittämiseen. Tässä kohti on hyvä huomioida se, että vuonna 2021 tulossa ovat vielä henkilökohtaisten lisien ja kertapalkkioiden periaatteet. Palkkajärjestelmä on jatkuvasti kehittyvä kokonaisuus, jonka ajan tasalla pitäminen on tärkeää.

Pakolaisohjauksen toimintaa pyrittiin kehittämään siten, että määräaikaisena palkattiin toinen pakolaisohjaaja toimeksiantosopimuksella toimivan ohjaajan lisäksi, mikä pakolaisohjauksen järjestelyissä koettiin toimivaksi ratkaisuksi myös toiminnan kehittämisen kannalta. Jatkossa pakolaisohjauksen kokonaisuutta on mietittävä toiminnan jatkuvuuden ja järkevän toteutuksen kannalta.

Sivistyspalvelut

Pandemia on vaikuttanut osaltaan sivistyslautakunnan toteumaan, joka ei vuoden 2020 osalta ole suoraan verrannollinen normaaliin vuoteen. Pandemian osalta osa toiminnasta keskeytyi, osaa supistettiin ja palveluiden käyttöaste poikkesi normaalista. Sivistyspalvelut sai mittavasti erityisavustuksia pandemian aiheuttamien vaikutusten kompensoimiseen mm. varhaiskasvatuksen, perusopetuksen sekä lukiokoulutuksen erityisavustukset. Pandemian aiheuttamien opiskelu- ja oppimisvajeiden kompensoimiseksi saadun erityisavustuksen käyttö aloitettiin 8/2020 sivistysosaston eri palveluissa. Sivistyspalveluiden toimintakatteen toteutumaprosentti oli 94,6%, johtuen em. seikoista.

Tarkastuslautakunnan huomio sivistyspalveluiden sijaistilanteesta jo vuoden 2019 osalta on edelleen arjessa näkyvä ilmiö ja se on näkynyt vuoden 2020 aikana. Kaikkiin asiantuntijatehtäviin ei ole alueella helppoa saada päteviä sijaisia tarvittaessa. Asian eteen on tehty työtä, mutta haaste on edelleen olemassa, tiedostettuna kylläkin.

Varhaiskasvatusta koskevassa osiossaan tarkastuslautakunta pyysi kuvausta kulttuurien välisen kanssakäymisen seuraamisesta, analysoinnista sekä havaintojen hyödyntämisestä.

Vastauksena todetaan, että Kainuun kuntien yhteistä kotouttamisohjelmaa laaditaan kaikkia maahanmuuttajia silmällä pitäen, ei pelkästään kiintiöpakolaistaustaisia varten. Kunnassa on myös muita kieli-ryhmiä arabian lisäksi ja monikulttuurista työtä seurataan, analysoi-

daan ja hyödynnetään yleisemmällä tasolla. Seuranta on lähinnä havainnointia ja keskustelua huoltajien kanssa sekä varhaiskasvatuksen osalta erityisesti vasu-keskustelut. Näiden pohjalta omien toimintatapojen kehittämistä, jolloin se näkyy varhaiskasvatuksessa henkilökunnan monikulttuurisen osaamisen ja ammattitaidon kasvuna. Vanhemmat ovat tuoneet positiivista palautetta varhaiskasvatuksen toiminnasta henkilökunnalle.

Monikulttuurisuus kunnassa lisääntyy, mutta edelleen ollaan maahanmuuttajataustaisten palveluiden käyttäjien kanssa työskentelyssä verrattain alkuvaiheessa. Käytänteet kehittyvät ja täsmentyvät jatkuvasti, ei pelkästään varhaiskasvatuksen osalta, vaan laajasti sivistyspalveluiden osalta.

Tekniset palvelut

Tekninen lautakunta/ tekniset palvelut

Yksityisteiden tiekuntatilanne on nyt huomattavasti paremmalla mallilla kuin syksyllä 2020. Muutamia teitä kuitenkin vielä on, jotka eivät ole järjestäytyneet. Poistamme nyt ne kohteet kunnan avustustoiminnan piiristä.

Ympäristötekniikka

Metsähallitus on tehnyt virkistysalueilla kävijämäärälaskelmia. Kunnan kunnossapidon piirissä olevilla reiteillä ei ole käyttäjämääriä selvitetty. Haja-asutusalueiden hiihtolatujen kunnossapidon avustustoimintaa jatketaan aikaisempien vuosien tapaan.

Oheismateriaalina Tarkastuslautakunnan arviointikertomus vuodelta 2020.

Lisätietoja asiasta antaa kunnanjohtaja Erno Heikkinen, puh. 044 777 3344, sähköposti erno.heikkinen@suomussalmi.fi.

Kunnanjohtajan esitys

Kunnanhallitus hyväksyy yllä olevan esityksen kunnanhallituksen lausunnoksi arviointikertomuksesta.

Päätös:

Esitys hyväksyttiin.

Täytäntöönpano:

Tarkastuslautakunta, valtuusto 25.10.2021

Ilmoitusasiat

3736/31.311/2021, 3901/10.101/2021, 3717/31.311/2021

KHALL § 224

Kunnanhallituksen tiedoksi saatetaan seuraavat asiat:

1. Seuraava kunnanhallituksen kokous 19.10.2021 klo 17.00.
2. Suomussalmen kunta, Talousarvion toteutuminen 1-8 kk, oheismateriaalina.
3. Suomussalmen kunta, Sivistyslautakunta 1.9.2021 pöytäkirjan ote § 99, Sivistyslautakunnan käyttösuunnitelman toteutumisasiaportit 1.1.-30.6.2021 ja liitteenä Talouden toteutumat 1-6 kk/2021, Investoinnit 1-6 kk /2021
4. Suomussalmen kunta, tekninen lautakunta 2.9.2021 pöytäkirjan otteet
§ 82, Talousarvion toteutuminen 1.1.-30.6.2021
§ 87, Terveyskeskuksen tilatyöryhmän jäsenen nimeäminen
5. Kainuun sosiaali- ja terveydenhuollon kuntayhtymän yhtymähallitus 25.8.2021 pöytäkirjan otteet;
§ 240 Talouden seurantaraportti 1.1.-30.6.2021
§ 247 Hyvinvointialueen perustaminen
6. Kainuun sosiaali- ja terveydenhuollon kuntayhtymä, Kainuun hyvinvointialueen väliaikaikainen valmistelutoimielin 14.9.2021 pöytäkirja 2/2021 julkaistu Kainuun soten verkkosivulla
<http://mfilesotto.kainuu.fi/portaali/kainuunsote>
7. Kainuun sosiaali- ja terveydenhuollon kuntayhtymän yhtymähallitus 9.9.2021 pöytäkirja 12/2021 julkaistu Kainuun soten verkkosivulla
<http://mfilesotto.kainuu.fi/portaali/kainuunsote>
8. Kainuun liitto, Maakunnan yhteistyöryhmä (MYR) 30.08.2021 pöytäkirja 4/2021 julkaistu Kainuun liiton verkkosivulla
<https://kainuunliitto.oncloudos.com/cgi/DREQUEST.PHP?page=meeting&id=20212206>
9. Kainuun liitto, Maakuntahallitus 6.9.2021 pöytäkirja 13/2021 julkaistu Kainuun liiton verkkosivulla
<https://kainuunliitto.oncloudos.com/cgi/DREQUEST.PHP?page=meeting&id=20212205>
10. Kunnan maksuvalmius 1.10.2021.

Kunnanjohtajan esitys:

Kunnanhallitus merkitsee ilmoitusasiat tiedoksi.

Pöytäkirjan tarkastajat:

Päätös:

Esitys hyväksyttiin.

Edustajan nimeäminen Kainuun koulutusasiain neuvottelukuntaan toimikaudelle 2021-2025

3951/11.114/2021

KHALL § 225

Maakuntahallituksen 6.9.2021 § 190 päätöksen mukaisia tahoja pyydetään nimeämään edustajansa/varaedustajansa Kainuun koulutusasiain neuvottelukuntaan ja toimittamaan tiedot 29.09.2021 mennessä Kainuun liiton kirjaamoon sähköpostitse osoitteella kirjaamo@kainuunliitto.fi. Nimeämisen yhteydessä pyydämme ilmoittamaan edustajan/varaedustajan yhteystiedot (nimi, puhelinnumero, sähköpostiosoite). Nimeämisessä pyydetään huomioimaan tasa-arvokokonaisuus.

Kunnanjohtajan esitys:

Kunnanhallitus nimeää Suomussalmen kunnan edustajan ja varaedustajan Kainuun koulutusasiain neuvottelukuntaan.

Päätös:

Edustajaksi nimettiin sivistysjohtaja Teemu Piirainen ja varaedustajaksi Lukion rehtori Julia Pohjanoja-Kela.

Täytäntöönpano:

Kainuun liitto, valitut henkiöt

OIKAISUVAATIMUSOHJEET

MUUTOKSENHAKUKIELLOT

Seuraavista päätöksistä ei saa tehdä kuntalain 136 §:n mukaan oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta, koska päätös koskee vain valmistelua ja täytäntöönpanoa:

Pykälät: 214 - 218, 222 - 224

Koska päätöksestä voidaan tehdä kuntalain 134 §:n 1 mom. mukaan kirjallinen oikaisuvaatimus, seuraaviin päätöksiin ei saa hakea muutosta valittamalla:

Pykälät: 219 - 221, 225

Hallintolainkäyttölain 5 §:n/muun lainsäädännön mukaan seuraaviin päätöksiin ei saa hakea muutosta valittamalla:

Pykälät:

Valituskieltojen perusteet:

OIKAISUVAATIMUSOHJE

Seuraaviin päätöksiin tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Päätöksiin ei saa hakea muutosta valittamalla tuomioistuimeen.

Pykälät: 219 - 221, 225

Oikaisuvaatimusoikeus

Oikaisuvaatimuksen saa tehdä:

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (*asianosainen*), sekä
- kunnan jäsen.

Oikaisuvaatimusaika

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Oikaisuvaatimus on toimitettava Suomussalmen kunnan kirjaamoon määräajan viimeisenä päivänä ennen kunnantalon aukioloajan päättymistä kello 15.00.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa *asianosaisen* katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Pöytäkirjan tarkastajat:

Tiedoksisaantipäivää ei lueta oikaisuvaatimusaikaan. Jos oikaisuvaatimusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joulukuun tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa oikaisuvaatimuksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Oikaisuvaatimusviranomainen

Viranomainen, jolle oikaisuvaatimus tehdään, on Suomussalmen kunnanhallitus.

Suomussalmen kunnanhallitus

Postiosoite: PL 40, 89601 SUOMUSSALMI

Käyntiosoite: Kauppakatu 20, 89600 SUOMUSSALMI

Sähköpostiosoite: kunta@suomussalmi.fi

Puhelinnumero: 08 615 5551 (vaihde)

Kirjaamon aukioloaika: ma – pe kello 9.00 – 15.00

Oikaisuvaatimuksen muoto ja sisältö

Oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava:

- päätös, johon haetaan oikaisua
- miten päätöstä halutaan oikaistavaksi
- millä perusteella oikaisua vaaditaan.

Oikaisuvaatimuksessa on lisäksi ilmoitettava tekijän nimi, kotikunta, postiosoite ja puhelinnumero.

Jos oikaisuvaatimuspäätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite.

Pöytäkirja

Päätöstä koskevia pöytäkirjan otteita ja liitteitä voi pyytää Suomussalmen kunnan kirjaamosta.

Pöytäkirja on 11.10.2021 viety yleiseen tietoverkkoon.