

Hallintosäännön päivittäminen

3643/11.110/2020

KHALL § 212

Hallintosääntö on kunnan hallinnon ja toiminnan keskeinen ohjausväline. Kunnan ja kuntayhtymän päätöksenteko- ja hallintomenetelystä säädetään kuntalain 12 luvussa. Hallintosäännön sisältö on määritelty kuntalain pykälässä 90 §. Hallintosäännössä annetaan tarpeelliset määräykset ainakin niistä asioista, jotka säännöksessä luetellaan.

Suomussalmen kunnan hallintosääntö on päivitetty viimeksi vuonna 2017. Kunnanvaltuusto on hyväksynyt hallintosäännön kokouksessaan 30.5.2017.

Uusi kuntalaki astui voimaan 1.5.2015, mutta suurelta osin lakia alettiin soveltaa vasta 1.6.2017 lukien. Kuntalain lähtökohtana on, että kaikki johtosäännöllä määrättävät asiat kootaan hallintosääntöön, jolloin ei tarvita muita johtosääntöjä. Hallintosääntöön otetaan määräykset, jotka aiemmin olivat muun muassa valtuuston työjärjestyksessä, hallintosäännössä, tarkastussäännössä sekä luottamushenkilöiden palkkiosäännössä.

Suomussalmen kunnan hallintosäännön laadinnassa on hyödynnetty Kuntaliiton hallintosääntömallia, jonka mukaan hallintosääntömallin määräykset on jaettu neljään osaan ja 16 lukuun seuraavasti:

I osassa määritellään hallinnon ja toiminnan järjestäminen:

- kunnan johtaminen,
- toimielinorganisaatio,
- henkilöstöorganisaatio,
- konserniohjaus ja sopimusten hallinta,
- toimielinten tehtävät ja toimivallan jako ja
- asiakirjahallinnon järjestäminen

II osassa määritellään talous ja valvonta:

- taloudenhoito
- ulkoinen valvonta ja
- sisäinen valvonta ja riskien hallinta

III osassa määritellään valtuuston toiminta eli:

- valtuuston kokoukset
- enemmistövaali ja suhteellinen vaali sekä
- valtuutettujen aloite- ja kyselyoikeus

IV osassa on säädökset päätöksenteko- ja hallintomenettelystä:

- kokousmenettely ja - muut määräykset

Suomussalmen kunnan hallintosääntöön on viides (V) osa, jossa on säädökset luottamushenkilöiden taloudellisten etuuk-sien perusteista.

Vuoden 2020 aikana hallintosääntöä koskien on kerätty päivitystar-peita koskien muun muassa palkkiosääntöä, ristiriitaisuuksia toimi-elinten ja viranhaltijoiden toimivaltoja välillä, yksityistielain muutok-sia, TaHe-palveluiden palvelutuottajan muutoksia ja elinvoimapalve-lujen johtamista koskien. 9.3.2020 valtuusto vahvisti kokouksessaan § 4 hallintosäännön muutoksen elinvoimapalvelujen toimialajohtajas-ta. Tämän perusteella hallintosääntöön on nyt päivitetty elinvoima-johtaja, jolla on omat tehtävänsä ja toimivaltansa.

Lista tehdyistä päivitysehdotuksista on oheismateriaalina kunnanhal-lituksen kokousta varten. Oheismateriaalina on myös luonnos hallin-tosäännöstä.

Lisätietoja asiasta antaa kunnanjohtaja Erno Heikkinen, puh. 044 777 3344, sähköposti erno.heikkinen@suomussalmi.fi ja hallintojohtaja Anniina Niemelä, puh. 044 588 9330, sähköposti anniina.niemela@suomussalmi.fi.

Kunnanjohtajan esitys:

Kunnanhallitus esittää valtuuston hyväksyttäväksi hallintosäännön muutokset. Kunnanhallitus valtuuttaa kunnanjohtajan ja hallintojohta-jan tekemään muutoksia hallintosääntöön sovitun mukaisesti.

Päätös:

Esitys hyväksyttiin.

Matti Mulari esitti hallintosääntöön *täydennystä* teknisen toimivallan alle:

1. päättää rakennushankkeiden suunnittelusta ja toteuttamisesta ta-loussuunnitelman mukaisesti *kuitenkin siten, että toimitilahankkeista kustannusarvioitaan yli 1 miljoonan euron suuruisen hankesuunnitel-man hyväksyy kunnanvaltuusto. Kunnanhallitus hyväksyy kustan-nusarvioltaan 0,5 - 1 miljoonan euron suuruisen hankesuunnitelman.*

Esitys raukesi kannattomattomana, joten kunnanjohtajan pohjaesitys hyväksyttiin kunnanhallituksen päätöksenä.

Täytäntöönpano:
KVALT § 57

Kunnanvaltuusto 15.12.2020

Päätös:

Matti Mulari esitti seuraavan korjausesityksen hallintosääntöesityksen pykälään 26:

"1. päättää rakennushankkeiden suunnittelusta ja toteuttamisesta taloussuunnitelman mukaisesti *kuitenkin siten, että toimitilahankkeista kustannusarvioiltaan yli 1 miljoonan euron suuruisen hankesuunnitelman hyväksyy kunnanvaltuusto. Kunnanhallitus hyväksyy kustannusarvioiltaan 0,5 - 1 miljoonan euron suuruisen hankesuunnitelman.*

Perustelut: Hankesuunnitelma käsittää

- 1. eri hankintamallien vertailun (rahoitusmallit)*
- 2. toiminnalliset, laadulliset ja tekniset vaatimukset*
- 3. tilaohjelman (siis suuruus), aikataulun, tavoitehinnan, käyttökustannukset (erittäin tärkeä) jne.*

Kunnanhallituksen 1.12.2020 hyväksymä toimitilahankintojen toimintaohjeen mukaan hankesuunnitelman hyväksyy tekninen lautakunta.

Tämä hyväksytyn toimitilahankintojen päätöksenteon taso on suoraan kopioitu lähes 120 000 asukkaan Kuopion kaupungin vastavasta ohjeesta. Mielestäni tämä suoraan Kuopion kaupungista kopioitu malli ei ole käyttökelpoinen pienessä kunnassa."

Markku Korvuo ja Sami Pihlajamaa kannattivat esitystä.

Koska Matti Mulari teki kunnanhallituksen päätösesityksestä poikkeavan esityksen, puheenjohtaja teki seuraavan hyväksytyn äänestyselähdöksen:

"Ne, jotka kannattavat kunnanhallituksen päätösesitystä, äänestävät JAA ja ne, jotka kannattavat Matti Mularin esitystä, äänestävät EI."

Toimitetussa nimenhuutoäänestyksessä JAA sai 26 ääntä, EI 4 ääntä, poissa 1, joten kunnanhallituksen pohjaesitys tulee kunnanvaltuuston päätökseksi.

Matti Mulari jätti eriävän mielipiteen.
